

Ответ Прокуратуры Свердловской области Уполномоченному по защите прав предпринимателей

С. Владимиров



О том, с какими проблемами сталкиваются перевозчики при внедрении системы автоматического весогабаритного контроля, мы рассказали в статье «Система автоматического весогабаритного контроля: проблемы и решения», опубликованной в журнале «АТ» № 10, 2018 г.

Проинформировали и о мерах, принимаемых в российских регионах в случае выявления нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности при организации работы автоматических пунктов весового и габаритного контроля на автомобильных дорогах.

В основу публикации легли выдержки из Специального доклада Елены Артюх, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области «О некоторых проблемах субъектов предпринимательской деятельности, связанных с осуществлением в Свердловской области автоматического весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального значения».

В 2018 году, после многочисленных обращений перевозчиков с жалобами на некорректную работу автоматических пунктов весогабаритного контроля (АПВГК) на региональных автомобильных дорогах Свердловской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей было принято решение об организации рабочей группы из представителей профессиональных союзов (ассоциаций), автотранспортных предприятий и контрольно-надзорных органов. Возглавил рабочую группу руководитель филиала АСМАП по Уральскому федеральному округу А.М. Салаутин. В результате был проведен полноценный анализ ситуации, выявлен ряд нарушений

в работе АПВГК, по которым Уральским межрегиональным управлением метрологии и стандартизации (РОССТАНДАРТ) по ходатайству Уполномоченного проведено проверку, установившую многочисленные нарушения. После чего Уполномоченным был подготовлен и направлен «Специальный доклад» в адрес федеральных и региональных органов власти, федеральному уполномоченному, в Прокуратуру Свердловской области.

В докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области обозначены проблемы, связанные с отсутствием технических условий для проведения корректных измерений на автоматических



Создание на дорогах России единой автоматизированной системы весогабаритного контроля должна обеспечить равные условия для всех грузоперевозчиков и повысить безопасность дорожного движения

пунктах весового и габаритного контроля транспортных средств, а также возможности устранения правонарушения водителем непосредственно после осуществления указанных измерений. Говорится о нарушении требова-

ний об обязательной проверке измерительных приборов, применяемых в автоматических пунктах весового и габаритного контроля на автомобильных дорогах регионального значения в Свердловской области. Рассказывается о затруднениях при оспаривании субъектами предпринимательской деятельности результатов весового и габаритного контроля транспортных средств с применением автоматических пунктов весового и габаритного контроля. На основе изложенных фактов даются предложения по защите прав предпринимателей в Свердловской области, говорится о мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении весового и габаритного контроля.

Прокуратура Свердловской области провела проверку обоснованности привлечения к административной ответственности транспортных компаний органами ГУВД УГИБДД ЦАФАП. Проверка подтвердила выводы Уполномоченного и рабочей группы, отраженные в «Специальном докладе», и признала незаконность наложения штрафных санкций более чем по 400 материалам.

Ниже публикуем ответ Прокуратуры Свердловской области Уполномоченному по защите прав предпринимателей (письмо № 7/3-22-2018 от 10.02.2019 г.).



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Московская, 21, г. Екатеринбург, 620014

ИД. 02.2019 № 7/3-22-2018

На № 01-13/1406 от 01.10.2018

Уполномоченному по защите
прав предпринимателей
в Свердловской области

Артюх Е.Н.

Мальшева ул., д. 101,
г. Екатеринбург, 620004

Уважаемая Елена Николаевна!

В прокуратуре области рассмотрен Ваш специальный доклад «О некоторых проблемах субъектов предпринимательской деятельности, связанных с осуществлением в Свердловской области автоматического весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального значения», содержащий сведения о необоснованном привлечении Госавтоинспекцией к административной ответственности предпринимателей, о нарушениях законодательства в сфере безопасности дорожного движения, а также по иным вопросам.

Прокуратурой области в декабре 2018 года проведена проверка в УГИБДД ГУ МВД России по Свердловской области на предмет полноты и соблюдения порядка реализации федерального государственного надзора за исполнением требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также иных полномочий, возложенных на Госавтоинспекцию.

В рамках надзорных мероприятий выявлены факты грубых нарушений положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» и других правовых актов.

Так, в ходе производств по делам об административных правонарушениях установлено, что в период с декабря 2017 года по июнь 2018 года на 346 км. автодороги сообщением «Екатеринбург – Нижний Тагил – Серов» на основании данных автоматического пункта весогабаритного контроля (далее – АПВГК, пункт весогабаритного контроля) ЦАФАП УГИБДД ГУ МВД России по Свердловской области вынесено 411 постановлений о привлечении хозяйствующих субъектов к административной ответственности по различным частям ст. 12.21.1 КоАП РФ в виде штрафа, минимальный размер которого составляет 150 тыс. руб.

В июле 2018 года Уральским Межрегиональным территориальным управлением Росстандарта в рамках мероприятий по контролю проверена работа АПВГК, в результате установлено не соответствие электронного клейма указанной измерительной системы заводскому, указанному в свидетельстве. Изложенное, указывает на недостоверность показаний АПВГК.

По данным фактам прокуратурой области в УГИБДД ГУ МВД России по Свердловской области 21.12.2018 внесено представление, в ходе рассмотрения

2
которого руководители и сотрудники подразделений региональной Госавтоинспекции предупреждены об ответственности за несоблюдение действующего законодательства в области безопасности дорожного движения. Наряду с этим, работа АПВГК приостановлена.

В настоящее время согласно открытым источникам ряд предпринимателей обжаловали в Серовский районный суд Свердловской области постановления ЦАФАП УГИБДД ГУ МВД России по Свердловской области. Порядка 320 указанных процессуальных документов отменено, в связи с недоказанностью обстоятельств.

На основании решений суда и заявлений лиц, незаконно привлеченных к ответственности, Госавтоинспекцией организованы мероприятия по возврату уплаченных штрафов.

Указанный пункт весогабаритного контроля оборудован и обслуживается ГКУ СО «Управление автомобильных дорог».

Прокуратурой Октябрьского района г. Екатеринбурга проверена работа поименованного учреждения и выявлены нарушения ст. 2 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», п. 4 приложения 1 Порядка осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядка организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств, утвержденного приказом Минтранса России от 29.03.2018 № 119, выразившиеся в ненадлежащей организации автоматического весового (габаритного) контроля и необеспечении сохранности дорог общего пользования регионального значения.

В этой связи, территориальной прокуратурой в ГКУ СО «Управление автомобильных дорог» 12.02.2019 внесено представление, а также по факту возможных признаков халатности в действиях должностных лиц данного учреждения материалы проверки направлены в УМВД России по г. Екатеринбург для рассмотрения в рамках компетенции, предусмотренной Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Результаты рассмотрения акта прокурорского реагирования и проверочных мероприятий правоохранительного органа поставлены прокуратурой Октябрьского района г. Екатеринбурга на контроль.

И.о. прокурора области
государственный советник
юстиции 3 класса

В.М. Маленьких

М.С. Красовский, 8(343)976-47-73

Прокуратура Свердловской области
№(сгор)-7/3-4710-19/52

АА 124994

в Службу государственной регистрации
№ 213 2702 19