

Итоги деятельности автомобильного и городского пассажирского транспорта в 2018 году и задачи на 2019 год

В. Кузьмина



Традиционно, накануне проведения расширенного заседания итоговой коллегии Минтранса России, состоялось заседание Координационного совета представителей автомобильного и городского пассажирского транспорта, на котором обсудили итоги деятельности автотранспортной отрасли в 2018 году и задачи на 2019 год. Заседание проходило под председательством заместителя Министра транспорта РФ Алексея Семенова. В мероприятии приняли участие представители Минтранса России, Ространснадзора, Государственной Думы РФ, транспортных ведомств субъектов РФ, ассоциаций и общественных организаций.

В начале заседания Координационного совета Алексей Семенов сказал, что по итогам прошлого года на фоне некоторого снижения показателей объемов пассажирских перевозок автомобильным и городским электрическим транспортом была отмечена положительная динамика перевозок грузов автотранспортом, в том числе и в международном сообщении. Он подчеркнул, что по итогам 2018 года сохранилась тенденция по восстановлению и наращиванию международных автомобильных грузопотоков на российском рынке.

В текущем году это было первое заседание Координационного совета представителей автомобильного и городского пассажирского транспорта, на котором рассмотрели два важных вопроса:

- об итогах нормотворческой деятельности в области автомобильного и городского пассажирского транспорта в 2018 году и задачах на 2019 год;
- об итогах деятельности в области международных автомобильных перевозок в 2018 году и задачах на 2019 год.



Заседание Координационного совета проходило под председательством заместителя Министра транспорта РФ Алексея Семенова

Итоги нормотворческой деятельности

Об итогах нормотворческой деятельности в области автомобильного и городского пассажирского транспорта в 2018 году и задачах на 2019 год рассказал директор Департамента государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Алексей Бакирей. Он проинформировал, что в прошлом году были приняты 2 федеральных закона, 21 акт Правительства РФ и 28 актов Минтранса России, способствующих совершенствованию правового регулирования в сфере перевозок пассажиров и грузов. В своем выступлении он не только рассказал об особенностях уже принятых документов, но и проинформировал, над какими законопроектами ведется работа в настоящее время.

Совершенствование правового регулирования в сфере перевозок пассажиров

Лицензирование

А. Бакирей подчеркнул, что в настоящее время особое внимание уделяется вопросу лицензирования в сфере перевозок пассажиров автомобильным транспортом. Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № Пр-2480 принято Постановление Правительства РФ от 27.02.2019 г. № 195 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами».

Постановлением предусмотрено обязательное лицензирование деятельности по перевозкам пассажиров автобусами по заказу и для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя.

А. Бакирей выделил основные положения принятого документа:

- отмена выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при получении лицензии;



В настоящее время уделяется особое внимание вопросу лицензирования в сфере перевозок пассажиров автомобильным транспортом

- установление обязанности лицензиата направлять сведения в Ространснадзор об используемых для перевозок автобусах;
- установление возможности проведения плановых и внеплановых проверок в рамках лицензионного контроля в соответствии с категорией риска и значением индикаторов риска;
- установление лицензионных требований и порядка лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами;
- определение перечня сведений об используемых для перевозок автобусах, представляемых лицензиатом для включения в реестр, и порядка ведения реестра сведений;
- установление категорий риска деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, критериев отнесения к этим категориям и периодичности проверок в зависимости от категории риска.

А. Бакирей напомнил, что у перевозчиков, начиная с 1 марта 2019 года, есть 120 дней для получения лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами (*подробнее об особенностях получения лицензии см. журнал «АТ» № 3, 2019 г.*).

Освобождение от обложения НДС

В перечень принятых законодательных актов, касающихся деятельности автомобильного транспорта, входит Федеральный закон от 30 октября 2018 г. № 392-ФЗ «О внесении изменений в статью 140 Налогового кодекса Российской Федерации». Документом установлены нормы о неприменении НДС при выполнении работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в соответствии с требованиями,



Участники Координационного совета



Законопроектами предлагается введение административной ответственности безбилетных лиц, а также родителей или иных законных представителей за безбилетный проезд детей в возрасте до 16 лет

установленными государственным или муниципальным заказчиком.

Ответственность за безбилетный проезд

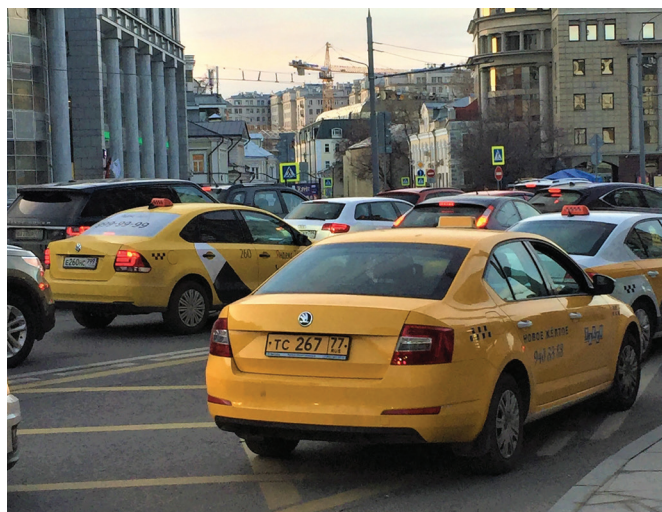
4 марта 2019 г. повторно внесены в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» в целях регулирования ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования регулирования ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте».

Законопроектами предусматривается установление:

- контроля за наличием проездных документов должностными лицами органов исполнительной власти, уполномоченными на осуществление контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;
- полного запрета на принудительную высадку из транспортного средства безбилетных детей в возрасте до 16 лет;
- административной ответственности безбилетных лиц, а также родителей или иных законных представителей за безбилетный проезд детей в возрасте до 16 лет.

Государственное регулирование деятельности таксомоторных перевозок

Проект поправок Правительства Российской Федерации к законопроекту № 472515-6 «О государственном регулировании деятельности по перевозке пассажиров



Законопроект о такси предполагает введение требований к деятельности агрегаторов, предоставляющих услуги по приему заявок на перевозку пассажиров и багажа легковым такси

и багажа легковым такси в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен в Государственную Думу РФ 11 декабря 2018 г.

В частности, предлагается:

1. Введение требований к деятельности агрегаторов («диспетчерских служб»), предоставляющих услуги по приему заявок на перевозку пассажиров и багажа легковым такси:

- мониторинг агрегаторами наличия действующих разрешений на перевозку пассажиров и багажа легковым такси;
- ведение агрегаторами журналов регистрации принятых фрахтовщиками заказов.

2. Установление мер ответственности:

- административной ответственности, вплоть до дисквалификации должностных лиц агрегаторов за передачу заявок от пассажиров нелегальным перевозчикам;
- ограничение (запрет) доступа к сайтам агрегаторов, в случае размещения ими информации о лицах, предлагающих свои услуги по перевозке легковыми такси без наличия разрешений.

3. Право на установление субъектами РФ цветовых гамм (и их количества) кузова легкового такси, а также на установление максимального количества разрешений.

Оказание услуг на территории автовокзалов и автостанций

Еще один вопрос, который волнует профессиональное сообщество, – совершенствование правового регулирования при оказании услуг пассажирам и перевозчикам на территории автовокзалов и автостанций.

А. Бакирей сообщил, что на площадке Государственной Думы РФ будет организована работа для подготовки к первому чтению проекта Федерального закона «О вне-



Необходимо совершенствование правового регулирования при оказании услуг пассажирам и перевозчикам на территории автовокзалов и автостанций



Обеспечение условий доступности для пассажиров из числа инвалидов

сении изменений в статью 34 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данный проект на рассмотрение Государственной Думы внесен на основании Распоряжения Правительства от 22 марта 2019 г. № 497.

Законопроектом предусматривается наделение Минтранса России полномочиями по определению:

- перечня платных услуг, которые в обязательном порядке должны оказываться пассажирам и перевозчикам в зданиях и на территориях автовокзала, автостанции за счет перевозчика;
- перечня тарифов и сборов на обязательные платные услуги, содержащиеся в Перечне;
- правил формирования указанных тарифов и сборов.

Обеспечение условий доступности перевозок для людей с ограниченными возможностями передвижения

Болезненная тема для нашего общества – обеспечение доступности перевозок для маломобильной группы населения. Речь идет о создании безбарьерной среды, обеспечении условий доступности для пассажиров из числа инвалидов автовокзалов, автостанций, транспортных средств.

В настоящее время разрабатывается проект приказа Минтранса России «О внесении изменений в Порядок обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденный приказом Минтранса России от 01.12.2015 г. № 347».

Проект приказа предусматривает:

- определение правил рассмотрения запросов инвалидов на автовокзалах, автостанциях;
- установление порядка доведения до инвалида в доступной форме информации об условиях перевозки, видах оказываемой помощи и порядке осуществления контактов с сотрудниками обслуживающей организации;
- уточнение требования к оборудованию автовокзалов, автостанций, транспортных средств в целях обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов.

Регулирование в области региональных перевозок пассажиров

А. Бакирей в своем выступлении сообщил, что в рамках совершенствования правового регулирования в области региональных перевозок пассажиров 13 декабря



Предлагается принятие и соблюдение региональных стандартов комплексного обслуживания населения на основе базового федерального стандарта

2018 г. внесен в Правительство Российской Федерации проект Федерального закона «О комплексном транспортном обслуживании населения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроектом предлагается:

- введение единой классификации пассажирских перевозок всеми видами транспорта;
- обязательность принятия и соблюдения региональных стандартов комплексного обслуживания населения на основе базового федерального стандарта;
- обязанность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрабатывать и утверждать региональные комплексные планы транспортного обслуживания населения с учетом региональных стандартов;
- обязательность исполнения и финансового обеспечения комплексных планов транспортного обслуживания населения.

В центре внимания – осуществление совместных поездок

Еще один вопрос, волнующий сегодня транспортное сообщество, – совершенствование правового регулирования в части поездок, организуемых с помощью сервиса «БлаБлаКар». В связи с этим разработан проект Федерального закона «О регулировании отношений, возникающих при заключении с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» договоров перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по заказу в целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Принятие данного законопроекта позволит:

- упорядочить деятельность, связанную с осуществлением совместных поездок с компенсацией пассажирами части расходов водителей, организовать допуск юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к оказанию услуг физическим лицам по организации указанной деятельности;
- способствовать легализации данного вида деятельности;
- установить требования как к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги физическим лицам по организации совместных поездок с компенсацией пассажирами части расходов водителей, так и к водителям, осуществляющим такие поездки, и используемым транспортным средствам.

Дополнительные инициативы

Кроме этого, А. Бакирей рассказал о рассматриваемых в настоящее время инициативах в области правового регулирования перевозок пассажиров и багажа, на основе которых разрабатываются следующие законопроекты:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Фе-

дерации», которым предполагается урегулировать вопросы осуществления перевозок по регулируемым тарифам в ситуации, когда договор перевозки заключается перевозчиком от имени организатора перевозок.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусматривается получение лицом, заключившим в отношении транспорта общего пользования концессионное соглашение, соглашение о государственно-частном партнерстве, соглашение о муниципально-частном партнерстве, права на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам без проведения конкурсных процедур.

Совершенствование правового регулирования в сфере перевозки грузов

Перевозка скоропортящихся пищевых продуктов

А. Бакирей, перейдя к рассмотрению блока вопросов по нормотворческой деятельности в сфере грузовых перевозок, проинформировал, что 21 ноября 2017 г. внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части установления административной ответственности за нарушение правил перевозки скоропортящихся пищевых продуктов.

В случае его принятия будет введена административная ответственность:

- за перевозку скоропортящихся пищевых продуктов транспортным средством, не имеющим свидетельства, выданного в соответствии с Соглашением СПС;
- за нарушение правил перевозки скоропортящихся пищевых продуктов (несоблюдение температурного режима в кузове транспортного средства, отсутствие либо неисправность прибора, позволяющего производить измерение температуры воздуха, ее запись и хранение полученной информации (при перевозке быстрозамороженных скоропортящихся пищевых продуктов).



За перевозку скоропортящихся пищевых продуктов транспортным средством, не имеющим свидетельства, выданного в соответствии с Соглашением СПС, будет введена административная ответственность

Цифровые технологии

В рамках поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 24 марта 2017 г. № ДМ-П9-1723 на грузовом автомобильном транспорте осуществляется внедрение электронной транспортной накладной.

В частности, планом мероприятий по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению «Автонет», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 г. № 535-р, предусмотрено установление возможности формирования транспортной накладной в электронном виде.

Кроме того, Минтрансом России в течение 2018 года разрабатывался проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила перевозок грузов автомобильным транспортом (в части электронной накладной)». Срок внесения в Правительство Российской Федерации – август 2019 г.

Перевозки опасных грузов

В Государственную Думу РФ 2 февраля 2019 г. внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» в части совершенствования норм, регулирующих перевозку опасных грузов».

Данными законопроектами предполагается исключить необходимость получения специального разрешения на перевозку специальных грузов, являющихся грузами повышенной опасности.

Перевозка опасных грузов автомобильным транспортом в городском, пригородном и междугородном сооб-



Предлагается исключить необходимость получения специального разрешения на перевозку специальных грузов, являющихся грузами повышенной опасности

щении осуществляется в соответствии с требованиями, установленными приложениями А и В к ДОПОГ.

В 2019 году проводится работа по следующим направлениям:

- внесение изменений в статью 12.21.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части приведения административной ответственности водителей, должностных лиц и юридических лиц за нарушение правил перевозки опасных грузов в соответствии с требованиями ДОПОГ;

- подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации о распределении полномочий между федеральными органами исполнительной власти по реализации положений по реализации положений ДОПОГ.

Совершенствование правового регулирования в сфере обеспечения безопасности перевозки пассажиров и грузов и организации дорожного движения

Транспортное планирование должно стать в качестве одного из приоритетов при разработке документов территориального планирования на всех уровнях. Во исполнение пункта «г» перечня поручений Президента РФ по итогам заседания президиума Госсовета РФ от 22 сентября 2017 г. разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части совершенствования планирования развития транспортной инфраструктуры и перевозок при градостроительной деятельности».

Законопроект разработан в целях:

- обеспечения планирования создания транспортной инфраструктуры для осуществления пассажирских перевозок с учетом пассажиропотоков;

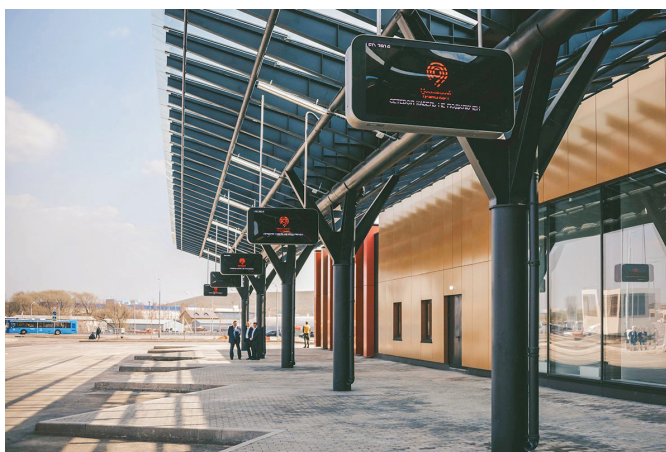
- взаимоувязанного развития пассажирских перевозок между различными административными образованиями в границах территорий, в отношении которых производится планирование;

- создания транспортно-пересадочных узлов разного уровня.

Кроме того, предлагается дополнить новыми терминами «транспортное планирование» и «программа комплексного развития транспортной инфраструктуры субъекта Российской Федерации».

Подготовка водителей и специалистов в сфере международных перевозок

В рамках профессиональной и квалификационной подготовки водителей и специалистов в сфере международных перевозок утвержден приказ Минтранса России от 19.12.2018 г. № 461 «О внесении изменений в отдельные приказы Министерства транспорта Российской Федерации по вопросам обучения водителей, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов в международ-



Транспортное планирование должно стать в качестве одного из приоритетов при разработке документов территориального планирования на всех уровнях

ном сообщении» (зарегистрирован в Минюсте России 24.01.2019 г., № 53553).

В результате теперь разрешен допуск граждан Киргизской Республики, а также граждан государств с использованием русского языка в качестве официального, осуществляющих предпринимательскую и трудовую деятельность на территории Российской Федерации, непосредственно связанную с управлением транспортными средствами, к обучению международных автомобильных перевозчиков на основании иностранного или международного водительского удостоверения, а также к сдаче экзамена на право получения свидетельства профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика.

Профессиональная и квалификационная подготовка водителей и специалистов

Во исполнение пункта 3 поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д. Медведева от 24 марта 2017 г. № ДМ-П9-1723 разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения», в части допуска к управлению транспортными средствами водителей при осуществлении ими предпринимательской или трудовой деятельности».

Законопроектом предусматривается разделение подготовки водителей:

- для получения права на управление транспортными средствами определенных категорий и подкатегорий для нужд, не связанных с профессиональной деятельностью;
- обучение водителей транспортных средств, необходимое для осуществления перевозки пассажиров и грузов на профессиональной основе.

В настоящее время данное положение носит дискуссионный характер и обсуждается на различных площадках профессионального сообщества.

Во исполнение абзаца 4 подпункта «н» пункта 1 перечня поручений Президента РФ по итогам заседания пре-

зидиума Госсовета РФ от 22 сентября 2017 г. № Пр-2165ГС разработаны проекты федеральных законов: «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Предлагается установить запрет на осуществление деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, предназначенными для перевозки пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами, трамваями для лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления.

Контроль режима труда и отдыха водителей

В целях совершенствования контроля режима труда и отдыха водителей разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Предлагается разграничить административную ответственность перевозчиков (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц организаций) в сфере контроля режима труда и отдыха водителей в зависимости от субъекта административного правонарушения.

Разработаны также проекты федеральных законов:

- «О внесении изменения в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» (в части фиксации нарушений правил дорожного движения на основе сведений, получаемых с помощью тахографов);
- «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;
- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности по оснащению транспортных средств тахографами».

Данными законопроектами предусматривается комплексное регулирование деятельности по оснащению транспортных средств тахографами, а также использование данных, получаемых с помощью тахографов и иных технических устройств с измерительными функциями, в целях автоматического контроля скоростного режима, маршрута движения, режима труда и отдыха.

Подзаконные акты

В целях реализации Федерального закона от 29.12.2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации» разработаны следующие подзаконные акты:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2018 г. № 1379 «Об утверждении Правил определения основных параметров дорожного движения и ведения их учета».

Постановлением утверждены Правила, устанавливающие порядок определения основных параметров дорожного движения и порядок ведения их учета.

2. Приказ Минтранса России от 13.11.2018 г. № 406 «Об утверждении Классификации работ по организации дорожного движения и о внесении изменений в Классификацию работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденную приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 г. № 402» (зарегистрирован в Минюсте России 11 декабря 2018 г., № 52958).

Классификация устанавливает состав и виды работ по организации дорожного движения и предназначена для использования при планировании объемов таких работ.

3. Приказ Минтранса России от 29.12.2018 г. № 487 «Об утверждении перечня профессий и должностей, связанных с организацией дорожного движения, и квалификационных требований к ним» (зарегистрирован в Минюсте России 4 марта 2019 г., № 53936).

Квалификационные требования устанавливают необходимый уровень знаний, умений, профессионального образования, стажа (опыта) в отношении профессий и должностей, связанных с организацией дорожного движения.

4. Приказ Минтранса России от 26.12.2018 г. № 479 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и реализации мероприятий по организации дорожного движения, в части расчета основных параметров дорожного движения».

Предусмотрены методические рекомендации по расчетам средней задержки транспортных средств в движении, средней скорости движения транспортных средств, плотности движения.

Кроме того, методическими рекомендациями предлагается оценивать уровень обслуживания дорожного движения на сети дорог по шестиуровневой шкале, в зависимости от средней скорости движения транспортных средств.

5. Приказ Минтранса России от 25.03.2019 г. № 87 «Об утверждении методики расчета нормативов финансовых затрат бюджетов субъектов Российской Федерации на выполнение работ и оказание услуг по реализации ме-

роприятий по организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения».

Утверждается методика расчета нормативов финансовых затрат бюджетов субъектов Российской Федерации на разработку проектов организации дорожного движения, на мониторинг дорожного движения и на автоматизированное управление дорожным движением.

6. Приказ Минтранса России от 26 декабря 2018 г. № 480 «Об утверждении Правил подготовки документации по организации дорожного движения».

Утверждается порядок и сроки рассмотрения и согласования проектной документации по организации дорожного движения.

7. Проект приказа Минтранса России «Об утверждении нормативов финансовых затрат и правилах расчета ассигнований федерального бюджета на выполнение работ и оказание услуг по реализации мероприятий по организации дорожного движения на автомобильных дорогах федерального значения».

Утверждаются нормативы финансовых затрат федерального бюджета на выполнение работ и оказание услуг по реализации мероприятий по организации дорожного движения на автомобильных дорогах федерального значения на разработку проектов организации дорожного движения, на мониторинг дорожного движения и на автоматизированное управление дорожным движением.

8. Проект приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка мониторинга дорожного движения», которым в том числе предлагается утвердить правила проведения обследований дорожного движения.

9. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле в области организации дорожного движения».

Предлагается наделить Ространснадзор полномочиями по осуществлению федерального государственного контроля в области организации дорожного движения. К указанным полномочиям относится контроль: за соблюдением правил подготовки документации по организации дорожного движения, за соблюдением порядка определения основных параметров дорожного движения, ведения их учета, а также за соблюдением требований, установленных перечнем профессий и должностей, связанных с организацией дорожного движения.

Международные соглашения

В заключение своего выступления Алексей Бакирей отметил, что в сфере развития международных автомобильных перевозок значительную роль играют международные соглашения. Он напомнил, что 8 июня 2018 года в Пекине было подписано новое соглашение между Правительствами России и Китая о международном автомобильном сообщении. Также переговоры в этом направлении ведутся с Королевством Марокко.



Предусматривается комплексное регулирование деятельности по оснащению транспортных средств тахографами

Об итогах деятельности в области международных автомобильных перевозок в 2018 году и задачах на 2019 год

Генеральный директор ФБУ «Росавтотранс» Алексей Двойных выступил с докладом об итогах деятельности в области международных автомобильных перевозок в 2018 году и задачах на 2019 год.

Он подчеркнул, что российский сектор международных автомобильных перевозок является существенным звеном всего континентального рынка автоперевозок. Он регламентируется межправительственными двусторонними и многосторонними договорами.

С каждым годом увеличивается число стран евразийского пространства, с которыми Российская Федерация устанавливает сотрудничество в области автомобильного сообщения. Сегодня действуют 54 межправительственных двусторонних соглашений о международном автомобильном сообщении. С 45-ю странами осуществляется регулярное автомобильное сообщение.

В 2018 году стремление по расширению возможностей по международным автоперевозкам продолжилось и отмечено ростом по ряду показателей.

Объемы перевозок грузов

В прошлом году объем перевозок грузов между Россией и иностранными государствами составил 32,6 млн тонн и по сравнению с 2017 годом увеличился на 4,8%. Объем импортных перевозок практически остался на уровне прошлого года и составил 16,6 млн тонн, экс-

портных – увеличился на 12% и достиг 16 млн тонн. Доля экспорта равна 49% от общего объема перевезенных на российском направлении грузов. Рост данного показателя составил 3% по сравнению с прошлым годом.

В прошлом году российскими перевозчиками перевезено 14,7 млн тонн, что на 6% выше уровня 2017 года.

Прирост объемов у российских перевозчиков наблюдается в сообщении с большинством стран ЕС, в частности: Финляндия (+2%), Эстония (+3,5%), Германия (+11%), Латвия (+4%), Италия (+4%), Литва (+6,4%). Снижение объемов имеет место по Польше. Продолжают увеличиваться объемы перевозок с Китаем (+13,5%) и большинством стран СНГ.

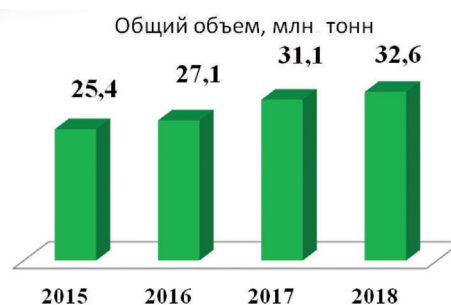
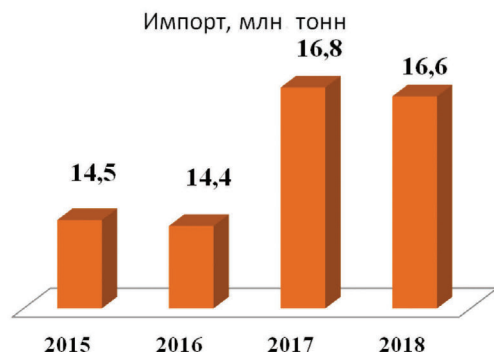
Доля российских перевозчиков соответствует 45,1%. С активизацией импортных грузоперевозок возросла и активность работы на российском рынке иностранных паритетных перевозчиков. Рост выполняемых ими объемов перевозок составил 3,2%. Доля перевозчиков третьих стран на российском рынке увеличилась на 6%.

Обеспеченность иностранными разрешениями

В 2018 году продолжился рост уровня обеспеченности российских перевозчиков иностранными разрешениями. На 2018 год получено 1,55 млн иностранных разрешений, что более чем на 3% превышает уровень 2017 года. Из этого числа российским перевозчикам выдано

Российский рынок международных автомобильных перевозок грузов

Российскими перевозчиками перевезено **14,7 млн тонн**, что на **6%** выше уровня 2017 года.





В прошлом году объем перевозок грузов между Россией и иностранными государствами составил 32,6 млн тонн

1,42 млн разрешений, что на 5% выше уровня 2017 года. В течение года дополнительно получено 91,5 тыс. дефицитных разрешений от компетентных органов 23 стран.

Международные автомобильные перевозчики

В 2018 году по сравнению с 2017 годом возросло на 25% количество автотранспортных компаний, имеющих допуск к международным автомобильным перевозкам, их количество составило 12 356 предприятий. В 2018 году допуск получили 1559 российских компаний, занимающихся перевозками грузов и 957 пассажирских компаний. Рост количества оформленных карточек допуска для грузовых автомобилей по отношению к 2017 году составил более 32%, а для пассажирских транспортных средств – более 21%.

Перевозки скоропортящихся пищевых продуктов

Активно развиваются перевозки скоропортящихся пищевых продуктов специальными транспортными средствами.

В целях реализации Постановлений Правительства Минтрансом России разработаны и утверждены порядки назначения экспертов и уполномочивания испытательных станций к выполнению работ по контролю соответствия нормам, установленным СПС для изометрических транспортных средств, транспортных средств – ледников, рефрижераторов и отопляемых транспортных средств. Ведется экспертная проверка эффективности оборудования каждого находящегося в эксплуатации транспортного средства.

Наблюдается положительная динамика в сфере контроля за изотермическими транспортными средствами. Так, начиная с 2015 года, когда было выдано всего одно свидетельство СПС, контроль проходит все больше перевозчиков: в 2016 году выдано 543 свидетельства СПС, в 2017-м – 2188, а за последний 2018 год было рассмотрено 4863 заявления на получение Свидетельств СПС, из которых выдано 3932 Свидетельства.

По состоянию на 1 января 2019 года в Российской Федерации осуществляют деятельность 45 пунктов с назначенными экспертами для контроля изотермических свойств и проверки эффективности термического оборудования транспортных средств. Так, на данный момент перевозчики уже без труда могут пройти необходимые проверки соответствия нормам СПС и воспользоваться услугами экспертов в Федеральных округах по своему местонахождению.

Допущение новых транспортных средств, производимых серийно в соответствии с определенным типом, может осуществляться путем проведения испытаний на образце данного типа. Если подвергнутый такому испытанию образец отвечает техническим требованиям для этого класса, то соответствующий протокол испытания рассматривается в качестве допущения данного типа. И если в течение шестилетнего периода серия транспортных средств насчитывает более 100 единиц, то компетентный орган определяет, какая часть этих транспортных средств должна подвергаться испытаниям.

На данный момент на территории Российской Федерации существует только одна испытательная станция, уполномоченная к выполнению работ по контролю соответствия нормам, установленным СПС. Данная станция находится в Московской области, в Орехово-Зуевском р-не.

Развитие международных договорных отношений

В 2018 году и в текущем периоде 2019 года Минтранс России в составе делегаций Российской Федерации принял участие в деятельности следующих рабочих органов Комитета внутреннего транспорта Европейской экономической комиссии ООН:

- в 17-й, 18-й, 19-й и 20-й сессиях Группы экспертов по вопросам, связанным с реализацией Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, осуществляющих международные автомобильные перевозки (ЕСТР);

- в 74-й сессии рабочей группы по перевозкам скоропортящихся пищевых продуктов – по вопросам, связанным с реализацией Соглашения о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок (СПС);

- в 104-й и 105-й сессиях рабочих групп по перевозкам опасных грузов – по вопросам, связанным с реализацией Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ);

- в двух заседаниях Совместного совещания Комиссии экспертов МПОГ и Рабочей группы по перевозкам опасных грузов.

В связи с тем, что Европейский союз разработал и внедряет с 15 июня 2019 года третье поколение тахографов (умные (смарт) тахографы) особенно важным является вопрос имплементации новых требований в соглашение ЕСТР.

Минтранс России принимал участие в тахографических форумах, посвященных вопросам реализации применения положения об умных (смарт) тахографах и техническим вопросам реализации Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, осуществляющих международные автомобильные перевозки (ЕСТР).

В связи с важностью вопроса имплементации новых умных (смарт) тахографов и с целью выработки единой консолидированной позиции по данному вопросу по инициативе Минтранса России были проведены совещания с экспертами уполномоченных органов в области автомобильного транспорта государств-членов Евразийского экономического союза.

19–22 февраля 2019 года в г. Женева (Швейцария) состоялось совещание 81-й сессии Комитета по внутреннему транспорту Европейской экономической комиссии ООН.

Основная тема обсуждения была посвящена важности автоматизации и цифровизации на внутреннем транспорте для мобильности в будущем.

Российская делегация представила доклад на тему «Автоматизация на транспорте», в котором были подчеркнуты актуальность внедрения цифровых технологий в транспортную отрасль и наличие значительного потенциала в части развития беспилотного автомобильного транспорта. Российской стороной было отмечено, что опорной системой для цифровизации транспортной отрасли Российской Федерации становится платформа системы «Платон» во взаимодействии с системой ГЛОНАСС.

По итогам работы 81-й сессии КВТ ЕЭК ООН была одобрена резолюция министров «Усиление сотрудничества, согласования и интеграции в эпоху цифровизации и автоматизации на транспорте» и принята стратегия, включающая видение, миссию, стратегические цели, план действий и перечень приоритетов Комитета до 2030 года.

В прошлом году Минтрансом России проведены переговоры по вопросам международных автомобильных перевозок между Россией и 14-ю зарубежными странами.

Продолжается работа по внесению изменений в действующие соглашения о международном автомобильном сообщении с Киргизией, Казахстаном, Беларусью, Эстонией, Турцией, а также разработке новых соглашений с Ираком, Пакистаном, Ливаном. Принято распоряжение Правительства Российской Федерации о заключении путем обмена нотами Соглашения о внесении изменений в межправительственное Соглашение о международном автомобильном сообщении с Республикой Болгария. Ожидается принятие распоряжения Правительства Российской Федерации, касающееся заключения межправительственного Соглашения с Королевством Марокко. Это позволит российским перевозчикам осваивать новые направления перевозок и обеспечивать увеличение внешнеторгового оборота России.

Сотрудничество с Китайской Народной Республикой

В последние годы наблюдается устойчивый рост объемов перевозимых грузов между Россией и Китаем. В 2018 году этот показатель вырос в сравнении с 2017 годом на 16,9%.

В этой связи следует отметить, что в июне 2018 года в ходе визита президента РФ Владимира Путина в КНР было подписано новое межправительственное Соглашение между Россией и Китаем о международном автомобильном сообщении, которое вступило в силу в сентябре.

Новое Соглашение предусматривает возможность свободного перемещения российских транспортных средств по территории Китая без каких-либо ограничений по маршруту следования, пунктам пропуска и «глубине» проезда, вместо прежнего «режима» движения по установленным маршрутам, а также возможность выполнения транзитных перевозок и перевозок в/из третьих стран, создает условия для работы перевозчиков по принципу «от двери до двери».

В соответствии с договоренностью сторон, в преддверии подписания нового Соглашения, с 18 по 29 мая 2018 года был проведен тестовый автопробег «Один пояс – один путь» по маршруту Далянь (КНР) – Новосибирск (РФ). Длина маршрута составила около 6000 километров, из которых более 1800 километров – по территории Китая. Координатором пробега выступило ФБУ «Росавтотранс».

Целью автопробега явилось осуществление тестовой доставки груза «от двери до двери», изучение состояния транспортной и придорожной инфраструктуры на территориях двух стран, особенностей и степени согласованности таможенных процедур, мониторинг административных барьеров, создание «дорожной карты» действий для водителей грузовых автомобилей.

В течение 2018 года, в рамках различных мероприятий, состоялся ряд официальных встреч с представи-



В последние годы наблюдается устойчивый рост объемов перевозимых грузов между Россией и Китаем

телями Министерства транспорта Китайской Народной Республики, на которых были обсуждены актуальные вопросы, касающиеся осуществления международных автоперевозок между Россией и Китаем.

В декабре 2018 года в Китае состоялось первое заседание Совместной комиссии по созданию благоприятных условий для международных автомобильных перевозок, учрежденной в соответствии со статьей 17 Соглашения между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок (г. Душанбе, 12 сентября 2014 года). Оно было посвящено практическим мерам по подготовке к началу реализации Соглашения ШОС по международным автомобильным перевозкам.

Три из шести предусмотренных Соглашением маршрутов проходят по территории Российской Федерации, из них два маршрута – в Китай.

В ходе заседания состоялось обсуждение состояния и готовности к эксплуатации автомобильных маршрутов и пунктов пропуска через государственные границы, указанных в Соглашении, и подтверждена готовность открытия не позднее 2020 года предусмотренных Соглашением маршрутов международных автомобильных перевозок.

Стороны согласились с необходимостью внесения изменений в документ в части его дополнения новыми

маршрутами (участками маршрутов), в том числе с учетом присоединения к Соглашению Индии, Пакистана и Беларуси.

Международные пассажирские перевозки

Продолжается работа по развитию международных пассажирских перевозок. В первую очередь – регулярных автобусных перевозок.

В прошлом году состоялось 8 заседаний Комиссии по рассмотрению материалов о функционировании регулярных перевозок пассажиров автобусами в международном сообщении, в ходе которых рассмотрено 680 комплектов документов, из них по 430 принято положительное решение.

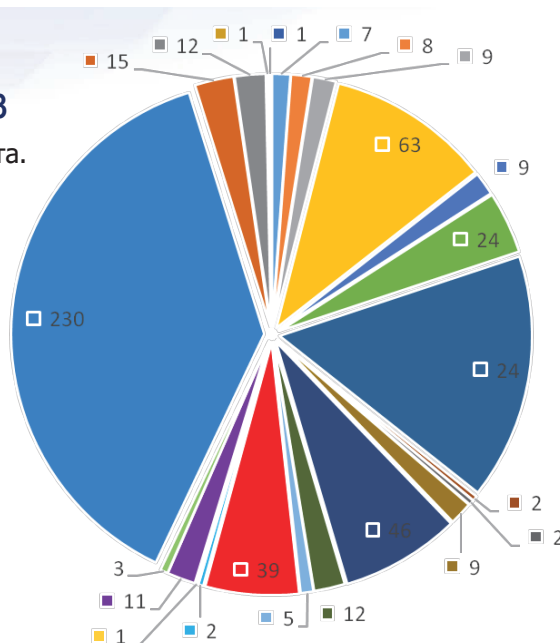
За два первых месяца 2019 года состоялось 2 заседания Комиссии, рассмотрено 119 комплектов документов. Положительное решение принято по 63 из них.

В настоящий момент в реестре регулярных международных автобусных маршрутов Минтранса России зарегистрировано 603 маршрута в 23 иностранных государства, в том числе 4 транзитных маршрута.

В завершение Алексей Двойных отметил, что сфера международных автоперевозок активно развивается, впереди немало масштабных задач. Министерство транспорта России и в дальнейшем будет продолжать проводить планомерную работу по их решению.

Направления регулярных международных автобусных маршрутов

В настоящий момент в реестре зафиксировано **603** регулярных международных автобусных маршрута в **23** страны, в том числе **4** транзитных маршрута.



Абхазия	Азербайджан	Армения	Белоруссия	Германия	Грузия
Казахстан	Таджикистан	Узбекистан	Киргизия	КНР	Латвия
Литва	Молдавия	Монголия	Норвегия	Польша	Турция
Украина	Финляндия	Эстония	Чехия	Южная Осетия	

Функционирование и развитие российского международного автотранспорта

Продолжил тему международных автомобильных сообщений заместитель руководителя Департамента организации перевозок АСМАП Евгений Антипов. Он выступил от лица Ассоциации международных автомобильных перевозчиков, которая объединяет около 1500 российских транспортных компаний. Парк грузовых транспортных средств у членов АСМАП насчитывает 33,3 тыс. единиц. Почти 61% из них относится к экологическому классу Евро-5. В текущем году Ассоциация отмечает знаменательную дату – 45 лет со дня ее образования.

В своем выступлении Е. Антипов отметил, что наряду с двусторонними перевозками грузов, автотранспортом через российскую территорию осуществляются и транзитные перевозки. Несмотря на ежегодный рост, пока их объем достаточно ограничен и по итогам 2018 года составляет 1,8 млн тонн. Российским транспортом в транзитном сообщении в 2018 году перевезено 238 тыс. тонн грузов.

Основные показатели работы российских перевозчиков в 2018 году следующие:

- объем грузоперевозок в международном сообщении, выполненный российскими компаниями, составил 14,7 млн тонн, тем самым удалось не только восполнить имевший место спад объемов перевозок, но и превысить уровень докризисного 2013 года;
- увеличение объемов грузоперевозок российским транспортом на 6,4%, при этом объем перевозок иностранными перевозчиками смог прирасти только на 3,2%;
- прирост объемов имел место по 34 из 47 стран;
- рост перевозок экспортных грузов на 13,4% и доведение их удельного веса в общих объемах до 49,1%, что

позволило повысить сбалансированность работы российских перевозчиков в обоих направлениях и существенно сократить порожние пробеги;

– обеспечение доли участия российского транспорта на рынке международных автоперевозок в размере 45,1%, а по странам ЕС – 52,5%.

Две трети из общих объемов перевозок, выполняемых российским транспортом, обеспечивается в сообщении с пятью странами: Финляндией, Китаем, Германией, Польшей и Литвой. Наибольший прогресс за последние пять лет отмечается на китайском направлении, где среднегодовые темпы прироста объемов у российских перевозчиков составляли более 10%.

Наряду с работой на российском рынке международных автоперевозок, наиболее конкурентоспособные отечественные транспортные компании, участвуя в различных тендерах, добиваются возможности выполнения перевозок и на рынках третьих стран, прежде всего между отдельными странами Евросоюза. По имеющимся оценкам, в 2018 году объем таких перевозок составил порядка 1 млн тонн (более 50 тыс. груженых рейсов).

Важнейший фактор

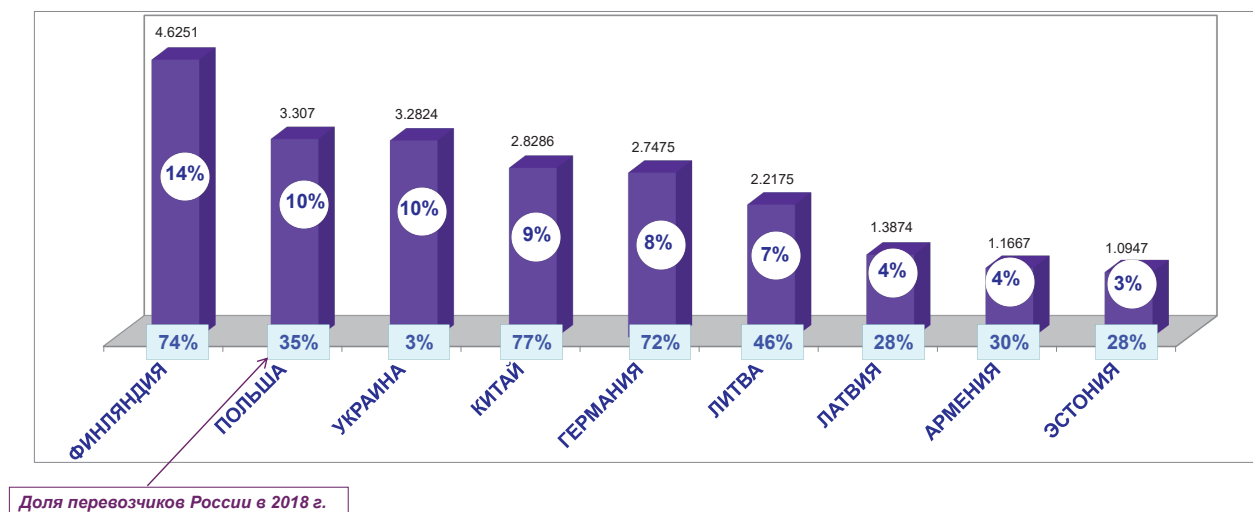
Важнейшим фактором в части создания необходимых условий для устойчивой работы российских международных автоперевозчиков является обеспеченность их иностранными разрешениями.

Несмотря на острейшую внешнеполитическую ситуацию, санкции и разного рода ограничения в отношениях к России, благодаря конструктивной работе Минтранса России в тесном взаимодействии с АСМАП с компетент-

Распределение объемов рынка международных автомобильных перевозок грузов России, 2018 год, млн тонн



Основные направления рынка международных автомобильных перевозок грузов России, млн тонн (2018 год)



ными органами зарубежных стран решалась задача по обеспечению отечественных перевозчиков необходимыми иностранными разрешениями. В результате удалось дополнительно получить 91,5 тыс. разрешений по 23 странам. Это позволило российским перевозчикам в 2018 году нарастить объемы перевозок по Китаю, Бельгии, Франции, Нидерландам, Италии, Испании. В целом в 2018 году ими было использовано 1,42 млн иностранных разрешений, что на 6,4% больше, чем в 2017 году.

В ходе согласования контингентов разрешений на 2019 год удалось обеспечить увеличение их уровня против предварительного контингента 2018 года по 14 странам, в том числе по следующим наиболее значимым направлениям: Германия – 7,5 тыс., Азербайджан – 6,6 тыс., Латвия – 11 тыс., Китай – 24,2 тыс., Румыния – 2 тыс., Литва – 6 тыс., Украина – 10 тыс., Бельгия – 6 тыс., Чехия – 7,5 тыс.

Сохраняется целый ряд проблемных стран в части обеспечения разрешениями, к которым, прежде всего, нужно отнести Польшу, Венгрию, Италию.

Вопросы повышения конкурентоспособности российских перевозчиков

Как отметил Е. Антипов, российские международные автоперевозчики достигли в 2018 году неплохих результатов. Однако они могут быть значительно выше, если удастся решить нижеперечисленные вопросы повышения конкурентоспособности российских перевозчиков.

Создание условий для ускоренного обновления парка подвижного состава

Одним из основных сдерживающих факторов в рыночной борьбе отечественных перевозчиков с конкурентами является недостаточное количество современного подвижного состава высоких экологических классов (Евро-5, Евро-6). В странах ЕС с 2015 г. состоялся

переход на более высокий экологический класс – Евро-6. Для нового экологического класса целенаправленно вводятся меры экономического и административного стимулирования – для них установлены более низкие дорожные сборы, введены другие преференции. Причем делается это не только в ЕС. В Белоруссии, например, в 2018 году был отменен утилизационный сбор в отношении техники Евро-6.

За последние годы в парке российских международных перевозчиков достигнута достаточно высокая доля транспортных средств экологического класса Евро-5. Казалось бы 61% – это очень хорошо. Но, например, Италия ежегодно сокращает количество разрешений, предназначенных для проезда транспортных средств экологического класса Евро-3. Уже в 2019 году 30% контингента должны были составлять разрешения Евро-6 и 70% – Евро-5. В текущем году удалось отложить введение разрешений Евро-6. Но во всех странах ЕС прослеживается устойчивая тенденция повышения требований по экологической безопасности транспортных средств. Совсем в скором времени российские перевозчики будут вынуждены использовать для перевозок в страны ЕС только транспортные средства Евро-5 и Евро-6. Но сейчас в России отсутствует даже регламент, позволяющий регистрировать автомобили экологического класса Евро-6 в органах ГИБДД.

К сожалению, обновление парка идет очень медленными темпами – около 8% в год. В результате средний возраст парка уже приблизился к 9 годам. Для того чтобы безнадежно не отстать от лидеров рынка, нужно ежегодно обновлять не менее 20% парка.

Обновление парка подвижного состава международных автоперевозчиков осуществляется преимущественно на условиях лизинга. При этом доступных лизинговых программ для обновления техники российские автотранспортные компании, осуществляющие международные перевозки, не имеют.

Минпромторгом России с 2015 года реализуется программа государственной поддержки лизинга автотранспортных средств, рассчитанная на период до 2020 года (постановление Правительства РФ от 8 мая 2015 г. № 451).

В рамках программы осуществляется предоставление субсидий из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств. Однако в реестр автопроизводителей, техника которых может быть предметом договора лизинга, не включены заводы-производители, выпускающие на территории РФ седельные тягачи ведущих европейских марок, приобретаемые российскими транспортными компаниями для осуществления международных перевозок.

С целью создания условий для ускоренного обновления парка транспортных средств российских международных автоперевозчиков необходимо распространить меры государственной поддержки лизинга на указанную технику.

Также предлагается для выравнивания условий приобретения нового подвижного состава с иностранными перевозчиками разработать с участием государственных лизинговых компаний специальную льготную лизинговую программу в отношении магистральных седельных тягачей. В качестве примера применения льготного лизинга можно использовать условия, разработанные для приобретения сельскохозяйственной техники, при которых ее удорожание составляет около 3% в год.

Необходимо также предусмотреть скорейшее принятие изменений в Технический регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» в отношении транспортных средств Евро-6 (Советом ЕЭК издано поручение от 22.02.2019 № 4 о подготовке документов для рассмотрения на очередном заседании Совета ЕЭК).

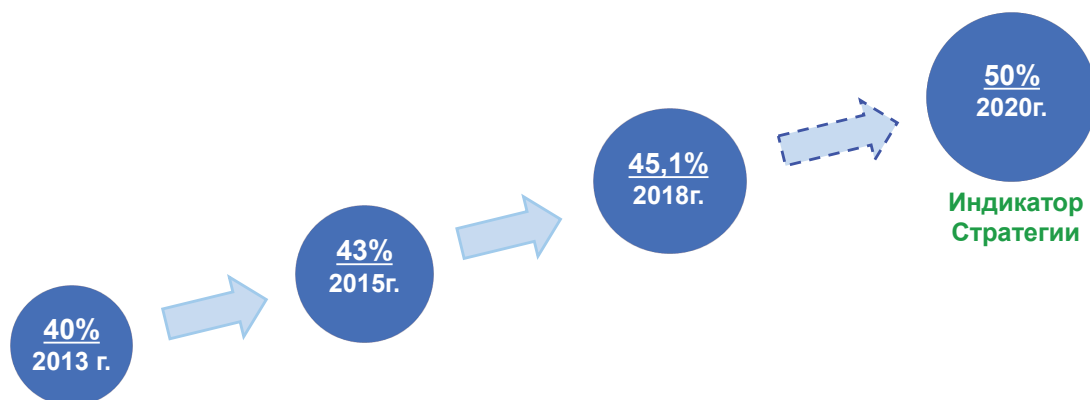
Принятие мер, направленных на стимулирование участников внешнеэкономической деятельности для привлечения национальных транспортных компаний при перевозке экспортных грузов

Для наращивания поставок продукции на внешние рынки Правительством РФ осуществляется реализация специальных проектов, которые предусматривают поддержку экспорта в отдельных секторах промышленности и продукции АПК. В частности, предусматривается предоставление субсидий экспортерам высокотехнологичной продукции, а также сельскохозяйственной и продовольственной продукции на частичную компенсацию транспортных расходов, связанных с доставкой их продукции на внешние рынки. Предоставление таких субсидий экспортерам позволяет покрывать до 80% общей суммы их затрат на транспортировку. Выплаты данных субсидий осуществляются в соответствии с постановлениями Правительства РФ от 26 апреля 2017 г. № 496 и от 15 сентября 2017 г. № 1104.

При этом среди условий предоставления указанных субсидий российским экспортерам какие-либо требования к компаниям, оказывающим услуги по транспортировке экспортируемой продукции, не установлены. В результате они выплачиваются экспортерам вне зависимости от того, оказывались ли услуги национальными транспортными компаниями или иностранными перевозчиками. В случае привлечения российскими экспортерами для транспортировки своей продукции на внешние рынки иностранных транспортных компаний услуги таких компаний фактически оплачиваются из средств федерального бюджета, что вступает в противоречие с общей экономической политикой по поддержке национальных экспортеров.

С целью создания условий по стимулированию российских экспортеров привлекать в преимущественном порядке национальных международных автоперевозчиков предлагается внести изменения в постановления Правительства РФ от 26 апреля 2017 г. № 496 и от 15 сентября 2017 г. № 1104, предусмотрев введение специаль-

Изменение доли российских перевозчиков в общих объемах рынка МАП



ного коэффициента, который позволит уменьшать сумму получаемой российскими экспортерами субсидии из федерального бюджета на транспортировку поставляемой на внешние рынки продукции в случае привлечения ими иностранных перевозчиков.

Меры по снижению финансовой нагрузки

Необходимо продление действия механизма применения налогового вычета при исчислении транспортного налога в отношении грузовых автомобилей полной массой свыше 12 т на суммы, уплаченные по системе «Платон» (установление вычета на бессрочной основе).

В связи с введением платы в счет возмещения вреда автомобильным дорогам транспортными средствами с максимальной массой свыше 12 тонн финансовая нагрузка на владельцев таких транспортных средств существенно возросла. С целью ее снижения Федеральным законом от 03.07.2016 г. № 249-ФЗ был введен порядок, предусматривающий уменьшение исчисленного транспортного налога на суммы, уплаченные в отношении таких транспортных средств по системе «Платон».

Несмотря на то, что взимание платы по системе «Платон» каким-либо периодом не ограничено, срок действия вышеуказанного порядка по уменьшению исчисленного транспортного налога для транспортных средств полной массой свыше 12 тонн, был установлен лишь на налоговые периоды 2016–2018 гг. Начиная с 2019 года владельцы транспортных средств обязаны снова уплачивать в полном объеме транспортный налог и вносить плату по системе «Платон».

Предлагается внести изменения в главу 28 Налогового кодекса РФ в части продления действия механизма применения налогового вычета при исчислении транспортного налога в отношении грузовых автомобилей полной массой свыше 12 т на суммы, уплаченные по системе «Платон» (предусмотреть его действие на бессрочной основе).

Соответствие подвижного состава перевозчиков-членов АСМАП экологическим стандартам Евро, 2018 год



Также необходимо продление временного моратория на увеличение размера платы по системе Платон.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» предусмотрена ежегодная индексация размера платы в соответствии с фактическим изменением индекса потребительских цен.

В то же время, по решению Правительства РФ указанная индексация не применяется по 30 июня 2019 года, а с 1 июля 2019 года предусмотрена индексация, исходя из фактического изменения с 15 ноября 2015 года индекса потребительских цен. В условиях роста цен на топливо и повышения в 2019 году ставки НДС, возможное увеличение размера платы в системе «Платон» за счет индексации окажет дополнительное негативное воздействие на финансовое состояние транспортных компаний.

В этой связи предлагается продлить на среднесрочную перспективу мораторий на индексацию и повышение размера платы в системе Платон.

Необходимо также предусмотреть освобождение от уплаты утилизационного сбора транспортных средств экологического класса 6.

В Беларуси с целью создания благоприятных условий для развития сектора международных автомобильных перевозок в 2018 году принято решение об освобождении тягачей экологического класса 6 от уплаты утилизационного сбора.

Предлагается принять изменения в постановление Правительства РФ от 26.12.2013 № 1291, предусматривающие освобождение от уплаты утилизационного сбора в отношении транспортных средств экологического класса 6.

Создание равных условий для российских и иностранных перевозчиков при фиксации правонарушений и взимании штрафов

Для выявления административных правонарушений в сфере дорожного движения в последнее время активно применяются средства фото- и видео фиксации, работающие в автоматическом режиме.

Это затрагивает осуществление контроля за превышением скоростного режима и нарушений ПДД, ограничений движения грузовых транспортных средств по г. Москве или г. Санкт-Петербургу (в том числе МКАД и КАД), правил движения тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств.

При обнаружении правонарушения с помощью средств фото- и видео фиксации согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) к ответственности привлекается собственник (владелец) транспортного средства. Механизм привлечения иностранных юридических лиц к административной ответственности при правонарушениях, за-

фиксированных в автоматическом режиме, на практике не реализуется.

Важно понимать, что из-за сложившейся ситуации иностранные перевозчики получают дополнительные конкурентные преимущества. Необходима выработка механизма привлечения иностранных владельцев транспортных средств к ответственности и создание единой информационной системы контролирующих органов России, в которую вносилась бы информация о выявленных нарушениях, вынесенных постановлениях, неоплаченных штрафах.

Из этого вопроса вытекает следующий, актуальный для всех перевозчиков вопрос. Водитель получил информацию (с информационного табло или из СМС), что его транспортное средство имеет превышение установленных весовых или габаритных параметров. Но где ему остановиться для устранения нарушения или для принятия мер по получению специального разрешения? К сожалению, количество безопасных стоянок, особенно в северных и восточных регионах нашей страны, пока недостаточно. Решение этого вопроса позволило бы одновременно устранить проблему несоблюдения режима труда и отдыха.

Евгений Антипов обратился с просьбой к Минтрансу России оказать поддержку в решении этих вопросов.

Как уже было отмечено выше, это первое в текущем году заседание Координационного совета представителей автомобильного и городского пассажирского транспорта. На других заседаниях, намеченных провести в 2019 году, предполагается обсудить следующие вопросы:

- о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации на автомобильном и городском пассажирском транспорте;
- о развитии цифровых технологий на автомобильном и городском пассажирском транспорте;
- о реализации Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;
- о законодательном регулировании перевозок грузов автомобильным транспортом;
- о регулировании деятельности интернет-сервисов, предоставляющих информацию о совместных поездках.

Редакция «АТ» будет продолжать следить за ходом развития законодательных инициатив на автомобильном транспорте и своевременно информировать об этом читателей.

КОРОТКО О ВАЖНОМ

Российские компании первыми освоили перевозки грузов по МДП вглубь Китая

Российский автотранспортный оператор впервые в истории взаимоотношений двух стран выполнил двустороннюю перевозку груза из внутренних районов Китая в европейскую часть России, используя систему МДП.

Автотранспортные средства Группы компаний «Д-Транс», действительного члена АСМАП, успешно прибыли в таможенную назначения. Груз – промышленное оборудование – был отправлен по маршруту Тяньцзинь (КНР) – Тверь (РФ) через пункт пропуска Манчжурия – Забайкальск, открытый для проезда по процедуре МДП. Общее расстояние 9300 км перевозчик преодолел всего за 12 дней. По оценке экспертов, на таком маршруте доставка грузов автомобильным транспортом по системе МДП «от двери до двери» будет в среднем в 3,5 раза быстрее, чем по морю, и в 1,5 раза быстрее, чем по железной дороге при сопоставимых общих расходах.

Генеральный секретарь IRU Умберто де Претто отметил: «Россия и Китай обладают огромным торгово-экономическим потенциалом. Нет сомнений, что вклад автомобильного транспорта в его реализацию будет иметь важное значение. Благодаря новому российско-китайскому соглашению перевозки по процедуре МДП между двумя странами теперь могут выполняться без каких-либо ограничений. Символично, что это

происходит именно в текущем году, когда отмечается 70-летие установления дипломатических отношений между Китайской Народной Республикой и Российской Федерацией и, одновременно, 70-летие Конвенции МДП».

Президент Группы компаний «Д-Транс» Валерий Демчук в целом положительно оценивает результаты пробной перевозки и добавляет: «Для нас это был очень интересный опыт – на практике попробовать свои силы на совершенно новом направлении перевозок. Дороги и придорожная инфраструктура полностью подтвердили готовность маршрута к эксплуатации. Уверен, что такие перевозки являются перспективными и будут востребованы международными участниками рынка».

Важно отметить, что перевозка выполнялась с использованием процедуры МДП – единственной глобальной системы таможенного транзита, обеспечивающей надежное перемещение грузов через границы государств и функционирующей на территории Китая с мая 2018 года.

Преимущества таких перевозок очевидны и для грузовладельцев, так как товар перемещается одним перевозчиком без перегрузки на границе или смены перевозчика, что минимизирует риски порчи или повреждения перевозимого груза, снижает временные и стоимостные затраты.