

Итоги деятельности транспортного комплекса в 2021 году и задачи на перспективу

В. Кузьмина



1 июля 2022 года в Российском университете транспорта состоялось итоговое заседание коллегии Минтранса России. В мероприятии приняли участие помощник Президента России Игорь Левитин, специальный представитель Президента России по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта Сергей Иванов, первый заместитель Председателя Правительства РФ Андрей Белоусов, заместитель Председателя Правительства РФ Марат Хуснуллин, Министр экономического развития Максим Решетников, председатель Комитета Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры Евгений Москвичев, главы субъектов РФ, руководители предприятий транспортной отрасли. Заседание провел Министр транспорта Виталий Савельев, который выступил с основным докладом «О результатах деятельности Министерства транспорта Российской Федерации за 2021 год, целях и задачах на 2022 год, плановый период до 2024 года».

На итоговом заседании коллегии Минтранса России первый заместитель Председателя Правительства РФ *Андрей Белоусов* в своем выступлении рассказал о задачах, которые стоят перед транспортной отраслью и которые должны найти отражение при актуализации Транспортной стратегии. Работа по выстраиванию новых транспортно-логистических коридоров в соответствии с поручением Президента должна быть полностью завершена к 1 сентября этого года. «Министерством транспорта совместно с отраслевыми ведомствами определена грузовая база. Ведется работа по определению узких мест

и выстраиванию дорожных карт», – сказал Андрей Белоусов.

Говоря о повышении эффективности функционирования железнодорожного транспорта, первый вице-премьер отметил, что к концу года в Восточном направлении должна быть обеспечена пропускная способность в объеме 158 млн тонн. Ключевым приоритетом является выполнение инвестиционной программы РЖД. «В 2024 году предусмотрено завершение строительства Багаевского гидроузла и дополнительной камеры шлюза Городецкого гидроузла с судоходным каналом. Оба проекта позволят увеличить



**Первый заместитель Председателя Правительства РФ
Андрей Белоусов**

пропускную способность внутренних водных путей на 35 млн тонн в год», – подчеркнул Андрей Белоусов.

Также первый вице-премьер упомянул о необходимости выстраивания новой модели грузовых автоперевозок в сообщении со странами-членами Евросоюза. Будет продолжена реализация программ по стимулированию обновления подвижного состава общественного транспорта. «Эти программы предусматривают выход на маршруты более пяти тысяч единиц новой техники до 2024-го года на общую сумму более 270 млрд рублей. Обновление коснется около десяти процентов действующего парка общественного транспорта старше 10 лет», – подчеркнул он.



Заместитель Председателя Правительства РФ Марат Хуснуллин

В свою очередь заместитель Председателя Правительства РФ *Марат Хуснуллин* отметил, что 2021 год был особо успешным в области транспортного строительства. Благодаря беспрецедентному объему финансирования, полученному при поддержке Президента и Председателя Правительства, были на 43% превышены объемы ремонта автомобильной и дорожной инфраструктуры. 163 млн м² асфальта уложили на федеральных, региональных и местных автодорогах.

Вице-премьер отметил роль Транспортной стратегии, благодаря которой появилась пятилетняя программа дорожного строительства, утвержденная Президентом. «Новая задача в рамках этой пятилетки – привести в нор-



В зале заседания

мативное состояние не менее 85% всей опорной сети автодорог страны, а это 138 тыс. км дорог», – сказал Марат Хуснуллин.

Благодаря своевременным законодательным решениям обеспечено ускоренное финансирование и строительство трассы М-12. «Это тоже невидимая, но огромная работа Минтранса, Минфина, Правительства, которая позволила достичь таких результатов», – сказал вице-премьер.

Марат Хуснуллин упомянул проект Московского транспортного узла, отметив, что он является проектом мирового уровня, в настоящее время обеспечивая перевозку около 1 млрд пассажиров. Вице-премьер призвал Минтранс поставить в приоритет качество строительства дорог, оперативно решать задачи импортозамещения, в том числе строительной дорожной техники, и принять отдельную антикризисную программу по транспорту.

Специальный представитель Президента России по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта *Сергей Иванов* отметил важность развития не только МТК «Север-Юг», но и других транспортных коридоров: «Это жизненно важно. Если мы получим полномасштабный выход через морские и ж/д пути в Персидский залив, мы получим выход в любую точку мира». Также он рассказал о перспективах круглогодичного использования Северного морского пути: «Если мы разовьем восточный участок СМП, наиболее сложный в плане ледовой обстановки, это, конечно, сильно изменит картину и поможет Восточному полигону, который тоже требует расширения».

Спецпредставитель Президента отметил также важность развития региональных аэропортов Дальнего Востока: «Петропавловск-Камчатский, Анадырь – все основные федеральные опорные аэропорты Дальнего Востока приведены в порядок. Региональные же аэропорты остро нуждаются в очень серьезных инвестициях – от Чукотки до п-ва Шикотан, до Командорских островов, – везде, где живут наши люди».

Как отметил Министр экономического развития *Максим Решетников*, Правительство понимает значимость транспортной отрасли для экономики страны и готово выделять серьезные финансовые средства не только на стройку, но и непосредственно на работу транспортного комплекса. «В Правительстве сейчас проводится серия стратегических совещаний, которая должна завершиться к осени», – сказал он.

Основной задачей сейчас является построение нового транспортно-экономического баланса всей экономики, который будет построен на обновленном балансе внешней торговли, изменении структуры экономики, внутреннего спроса. «Один из самых сложных системных вопросов, который мы с министром транспорта обсуждаем – это стратегия развития транспорта в новых условиях», – сказал Максим Решетников. Он отметил, что



Специальный представитель Президента России по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта Сергей Иванов (слева) и помощник Президента России Игорь Левитин



Министр экономического развития Максим Решетников (слева) и председатель Комитета Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры Евгений Москвичев

проделана большая работа по взаимоувязке грузовой базы и грузовых потоков, удалось создать серьезный фундамент для обобщения транспортно-экономических вопросов.

Результаты деятельности Минтранса России

Министр транспорта Виталий Савельев выступил с докладом «О результатах деятельности Министерства транспорта Российской Федерации за 2021 год, целях и задачах на 2022 год, плановый период до 2024 года».

Он сказал, что итоговое заседание коллеги – это возможность оценить достигнутые результаты, эффективность принятых управленческих решений, а также опре-



Министр транспорта России Виталий Савельев

делить пути дальнейшего развития, выработать действенные решения в интересах граждан, национальной экономики и государства.

Министр оценил 2021 год как год успешной работы транспортного комплекса; год решений, заложивших основы для незамедлительного и эффективного ответа на вызовы дня сегодняшнего.

От лица Министерства транспорта Российской Федерации В. Савельев поблагодарил трудовые коллективы всех предприятий и организаций отрасли за бесперебойную работу транспорта в 2021 году и продолжение работы в непростых условиях года текущего.

Как отметил министр, 2021 год стал годом многих рекордов для отрасли. Общим успехом стали рекордные цифры доведенных в 2021 году до Минтранса бюджетных средств: 1 триллион 700 миллиардов рублей. Бюджет, который был доведен в начале, составлял 1 триллион 22 миллиарда, дополнительно было освоено более 670 миллиардов. За этой цифрой в том числе стоят построенные дороги и развязки, пункты пропуска и новые объекты транспорта. Если 15 лет назад, в 2006 году, Минтранс осваивал 189 млрд рублей, то в текущих ценах объем освоенных средств вырос в 9 раз.

Рекордной за все время работы Минтранса России стала законопроектная деятельность. В 2021 году было разработано и обеспечено принятие 20 федеральных законов в сфере транспорта. Это лучший результат с момента начала ведения учета принятых законов по части Минтранса – с 1995 года. Всего в прошлом году велась работа по 37 проектам федеральных законов.

План законопроектной деятельности Минтранса России на 2022 год содержит 62 законопроекта. Министр выразил уверенность, что более 40 законопроектов станут федеральными законами.

Актуальность Транспортной стратегии

В прошлом году транспортная отрасль получила обновленный ориентир долгосрочного развития – Транспортную стратегию Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035-го.

Стратегия ввела ряд новых принципов и понятий в систему государственного управления развитием транспортной отрасли. Например, понятие Единой опорной транспортной сети, которая включает в себя опорную сеть автомобильных и железных дорог, аэропортов и морских портов, внутренних водных путей.

Стратегия клиентоцентрична, в центре внимания – пассажиры, грузовладельцы, также выгодоприобретателем стало само государство. При этом были учтены мировые тренды, включая цифровую трансформацию отрасли, переход на новые источники энергии. Как подчеркнул министр, несмотря на новые экономические условия, те вызовы, с которыми приходится сталкиваться извне, ценности Стратегии остаются актуальными.

В реализации Стратегии появляются новые приоритеты, прежде всего, геостратегические – например, развитие транспортно-логистических коридоров на восток и на юг.

Пункты пропуска через государственную границу

Эффективная работа пунктов пропуска через государственную границу – одно из главных условий для выстраивания эффективных логистических цепочек, снижения издержек бизнеса при экспорте и импорте.

В 2021 году проведены мероприятия в 22 пунктах пропуска, в том числе осуществлена комплексная модернизация 9 пунктов, оснащение и ремонт 13. Чтобы понять масштаб работ, можно обратиться к статистике за последние 5 лет: с 2017 года по 2021 год были модернизированы и оснащены 64 пункта пропуска.

Но уже в одном только 2022 году будут проведены мероприятия в более чем 65 пунктах пропуска, в том числе модернизация и открытие 16 пунктов.

До конца 2024 года будут завершены мероприятия по строительству и реконструкции рекордного по масштабам количества пунктов пропуска – 41, в том числе 22 пункта пропуска на Дальнем Востоке.

Цифровизация – одно из важнейших направлений работы Минтранса России

В июле прошлого года принят федеральный закон об электронных перевозочных документах: он позволит перевести в цифровой вид 3 млрд бумажных транспортных накладных и выведет участников рынка перевозок из «серой» зоны. В настоящее время подготовлены все подзаконные акты и с сентября текущего года будет предложена возможность реализовать эту услугу транспортно-логистическим компаниям.

Таблица 1. Перевозки пассажиров по видам транспорта (миллионов человек)

	2020 г.	2021 г.	2021 г. в % к 2020 г.
Транспорт отраслей Минтранса России	12 198,6	13 798,7	113,1
в том числе:			
трамвайный	889,4	992,1 ¹⁾	111,6
троллейбусный	759,6	807,9 ¹⁾	106,4
метрополитенный	2 189,1	2 680,0 ¹⁾	122,4
автомобильный (автобусный) ²⁾	7 403,1	8 135,2	109,9
морской ³⁾	4,616	4,513	97,8
внутренний водный ³⁾	7,722	8,637	111,8
воздушный ⁴⁾	69,244	111,007	160,3
из него внутренние перевозки	56,158	87,504	155,8
железнодорожный	875,8	1 059,3	120,9
из него пригородные (включая внутригородские) перевозки	807,9	966,5	119,6

Таблица 2. Пассажирооборот по видам транспорта (миллиардов пассажиро-километров)

	2020 г.	2021 г.	2021 г. в % к 2020 г.
Транспорт отраслей Минтранса России	349,1	480,2	137,5
в том числе:			
трамвайный	2,79	3,11 ¹⁾	111,5
троллейбусный	2,90	3,06 ¹⁾	105,5
метрополитенный	30,70	37,54 ¹⁾	122,3
автомобильный (автобусный) ²⁾	80,4	88,5	110,1
морской ³⁾	0,033	0,035	108,3
внутренний водный ³⁾	0,232	0,418	180,4
воздушный ⁴⁾	153,5	243,3	158,5
из него внутренние перевозки	105,2	166,4	158,2
железнодорожный	78,6	104,2	132,6
из него пригородные (включая внутригородские) перевозки	24,8	29,2	117,5

1) Оценка

2) Без учета объемов, выполненных по заказам и туристско-экскурсионным маршрутам.

3) По данным Росморречфлота.

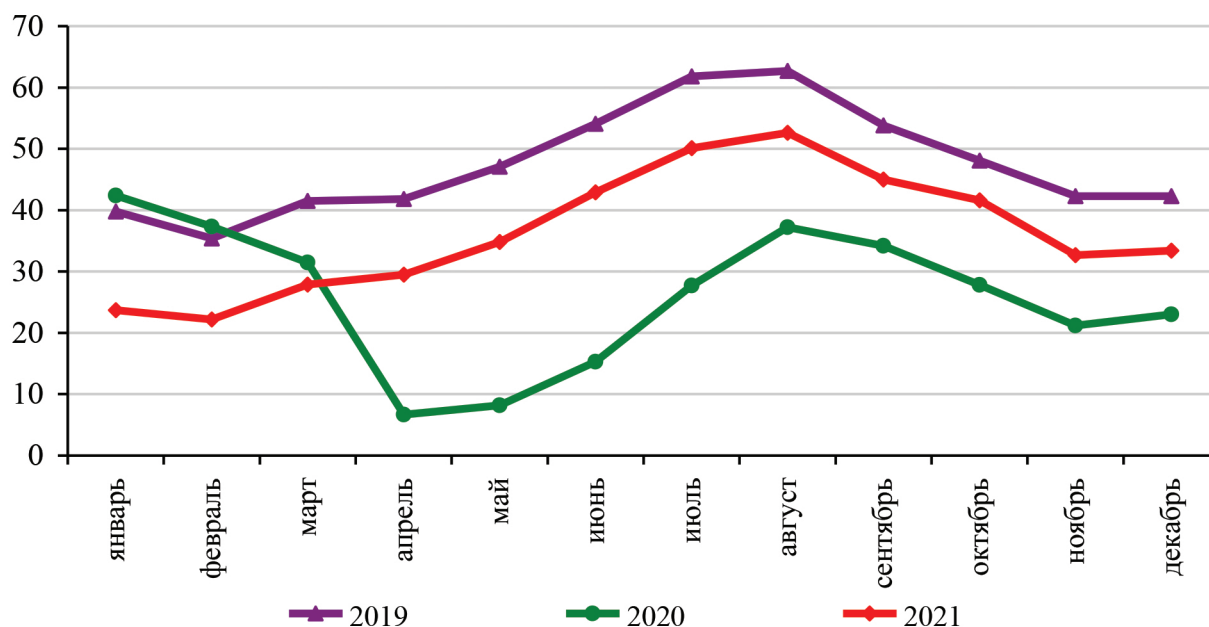
4) По данным Росавиации.

С текущего года грузоперевозчики могут оформлять электронные транспортные накладные, а с 2023-го у них появится возможность оформлять и электронные путевые листы. В совокупности это выведет уже 5 млрд бумажных документов из оборота.

Начала работу и информационная система по выдаче специальных разрешений на движение тяжеловесных и

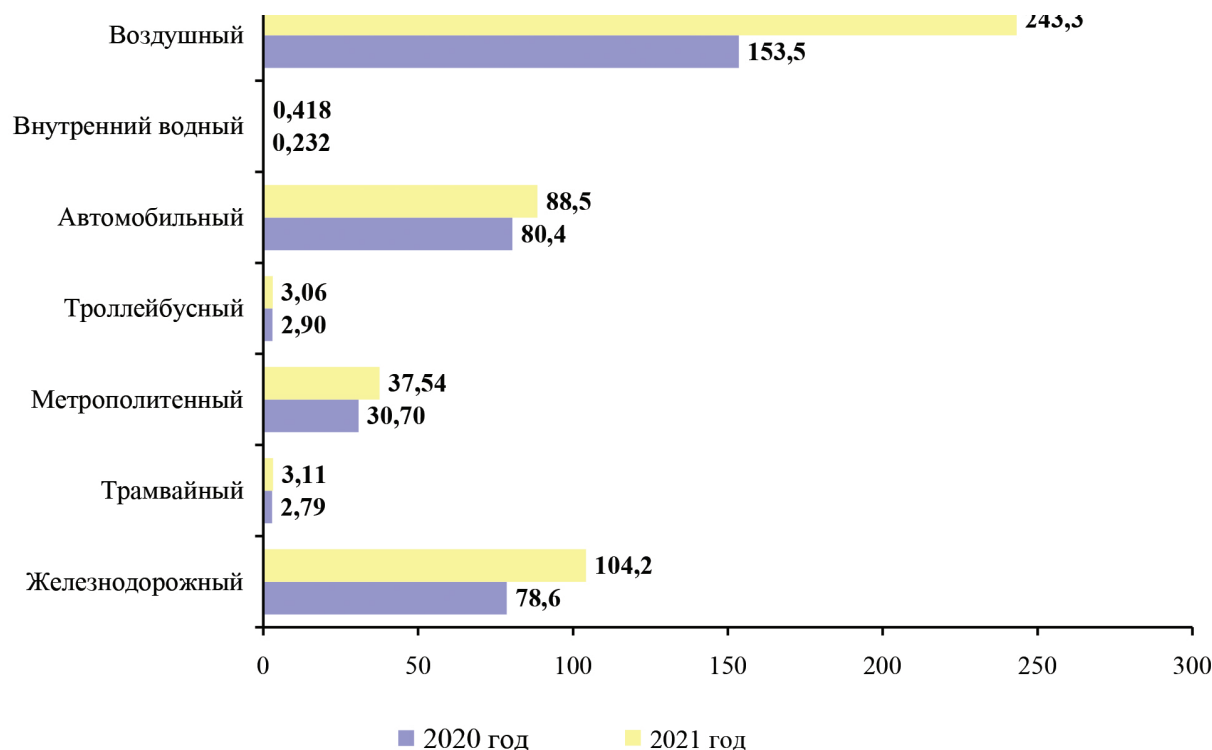
крупногабаритных транспортных средств в электронной форме.

В декабре Правительство утвердило разработанное Минтрансом России Стратегическое направление в области цифровой трансформации транспортной отрасли Российской Федерации до 2030 года. В его состав вошли девять инициатив и проектов, включая беспилотные

Рисунок 1. Динамика пассажирооборота транспорта общего пользования¹⁾ (млрд. пасс.-км)

1) Без учета пассажирооборота городского электрического транспорта и пассажирооборота автобусов, выполненного по заказам и туристско-экскурсионным маршрутам.

Рисунок 2. Пассажирооборот по отдельным видам транспорта общего пользования (млрд. пасс.-км)



транспортные средства на всех видах транспорта – к 2024 году беспилотники с коммерческой загрузкой поедут по трассам Москва – Санкт-Петербург в рамках проекта «Беспилотные логистические коридоры».

Во исполнение решения Президента заключено Соглашение о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок. Благодаря этому удалось совершить свыше

19 тыс. перевозок через транзитную систему Российской Федерации.

Углубление интеграции

Еще более глубокую степень интеграции демонстрирует Союзное Государство России и Белоруссии. В прошлом году президентами России и Белоруссии утверждена Союзная программа по унификации регулирования транспортного рынка.

С марта 2021 года налажена перевалка белорусских нефтепродуктов через морские порты северо-запада России. За первый год осуществлена перевалка 2 млн 133 тыс. тонн нефтепродуктов. На 2022 год запланирована перевалка 2 млн 410 тысяч тонн.

Запущен поезд «Ласточка» Москва – Минск, время в пути которого составляет менее 7 часов.

Восстановление перевозок

2021-й стал годом восстановления перевозок после вводимых годом ранее «ковидных» ограничений. Всего было перевезено 13,8 млрд пассажиров и 6,9 млрд тонн грузов. Наблюдается положительная динамика грузо- и пассажирооборота.

Как отметил В. Савельев, среднегодовая численность занятых в транспортном комплексе остается стабильной – более 4,5 млн человек, за последние три года сокращения не наблюдается.

Реализация национальных проектов

Продолжается реализация национальных проектов.

По итогам 2021 года уровень кассового исполнения транспортной части Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры составил 98,8%.

Из 22 показателей в 2021 году достигнуты 20. Завершены 300 мероприятий и инфраструктурных объектов.

В рамках совершенствования системы управления транспортным комплексом создан единый заказчик-застройщик в сфере транспорта – ФКУ «Ространсmodernизация». Учреждение теперь является заказчиком по 84 объектам транспортной инфраструктуры.

Согласно Стратегии, в Опорную сеть автодорог войдут и федеральные, и важнейшие региональные трассы – суммарно порядка 138 тыс. км.

Как подчеркнул министр, в июне этого года Президент России поставил задачу – привести в нормативное состояние не менее 85% всей опорной сети дорог страны в течение пяти лет.

По итогам 2021 года в рамках реализации национально-го проекта «Безопасные качественные дороги» приведено в нормативное состояние 75,3% дорожной сети городских агломераций и порядка 47,8% автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения. Кассовое исполнение по нацпроекту БКД составило 99,8%.

В 2021 году объем государственной поддержки субъектов Российской Федерации на осуществление дорожной деятельности составил 301 млрд рублей, с учетом которой регионами приведено в нормативное состояние 18 900 км региональных автомобильных дорог, а также завершены работы по строительству и реконструкции участков региональных дорог протяженностью 1186 км.

В фокусе внимания Минтранса России – вопросы нормативного состояния региональных дорог.

В текущем году Правительство дополнительно направило 120 млрд рублей на развитие дорог в российских регионах, а также 163 млрд рублей на строительство и реконструкцию федеральных и региональных дорог до 2024 г.

В рамках заключенных Госкомпанией «Автодор» инвестиционных соглашений введена в эксплуатацию Центральная кольцевая автомобильная дорога Московской области.

Железнодорожный транспорт

На железной дороге продолжался процесс восстановления пассажиропотока и грузопотока после острой фазы пандемии COVID-19.

В 2021 году перевезено 92,8 млн пассажиров в дальнейшем следовании, что более чем на треть выше показателей прошлого года, на 20% выросли перевозки в пригородном сообщении и составили 966,5 млн человек.

Зафиксировано увеличение погрузки на железной дороге в прошлом году на 3,2% до 1 млрд 284 млн тонн.

При этом в 2021 году транзитные перевозки грузов в контейнерах выросли на 34% до 1 млн 116 тыс. ДФЭ.

Основным результатом 2021 года стал новый рекорд, подтвердивший фактический статус России как сухопутного моста между Азией и Европой.

Активное развитие по намеченному плану идет в направлении Восточного полигона. К 2024 году нужно обеспечить провозную способность в 180 млн тонн грузов. При этом уже в 2021 году провозная способность достигла 80% целевого показателя – 144 млн тонн.

В 2022 году продолжается масштабное развитие железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона, открыт ряд важнейших объектов. Новые возможности открываются с «расшивкой» БАМа. Знаковым стало открытие железнодорожного движения по второму Байкальскому тоннелю – это почти 7 км пути, но это путь через скальную породу. Новый туннель позволил увеличить пропускную способность с 17 до 85 пар поездов в сутки, а провозную способность участка – с 13 до 32 млн тонн грузов в год, то есть в 2,5 раза.

Впереди активная работа: строительство вторых и третьих путей, путепроводных развязок, развязов, электрификация участков, реконструкция станций, усиление устройств тягового электроснабжения, а также развитие локомотивного комплекса.

Таблица 3. Перевозки грузов по видам транспорта (миллионов тонн)

	2020 г.	2021 г.	2021 г. в % к 2020 г.
Транспорт всех отраслей экономики	7 845,6	8 051,4	102,6
в том числе:			
Транспорт отраслей Минтранса России	6 784,2	6 910,0	101,9
железнодорожный	1 244,6	1 284,1	103,2
автомобильный	5 404,7	5 490,5	101,6
морской ¹⁾	24,7	23,4	94,9
внутренний водный ^{1);2)}	109,0	110,5	101,3
воздушный ³⁾	1,2	1,5	125,8
Транспорт других министерств и ведомств			
трубопроводный	1 061,4	1 141,4	107,5

Таблица 4. Коммерческие перевозки грузов по видам транспорта (миллионов тонн)

	2020 г.	2021 г.	2021 г. в % к 2020 г.
Транспорт отраслей Минтранса России	2 823,1	2 899,8	102,7
железнодорожный	1 244,6	1 284,1	103,2
автомобильный	1 443,6	1 480,3	102,5
морской ¹⁾	24,7	23,4	94,9
внутренний водный ^{1);2)}	109,0	110,5	101,3
воздушный ³⁾	1,2	1,5	125,8

1) По данным Росморречфлота.

2) Включая перевозки судами смешанного (река-море) плавания.

3) По данным Росавиации.

Воздушный транспорт

Одной из ключевых задач Транспортной стратегии является повышение мобильности населения, обеспечение высокой связанности и транспортной доступности всей территории страны, в том числе Арктической зоны и Дальнего Востока.

В 2021 году воздушным транспортом было перевезено свыше 111 млн пассажиров, что сравнимо с предпандемийными показателями 2019 года – 128 млн пассажиров.

Завершена реконструкция и введены в эксплуатацию взлетно-посадочные полосы в 6 аэропортах.

Особое внимание уделяется доступности перевозок на Дальний Восток. Воспользоваться правом на льготные перевозки в ДФО может любой житель, зарегистрированный на территории Дальнего Востока, а также все льготные категории граждан, независимо от региона проживания.

Новые возможности для перевозок жителей Дальнего Востока России создает и единая дальневосточная авиакомпания «Аврора». В 2022 году «Аврора» будет выполнять перевозки по 36 социально значимым маршрутам, на эти цели выделено 5,9 млрд рублей, что в 5 раз превышает показатели 2021 года.

В ноябре прошлого года российский лоукостер «Победа» перевез 50-миллионного пассажира. «Победа» – самая востребованная авиакомпания в истории российской авиации и лидер по загрузке кресел среди регулярных перевозчиков.

Модернизация пассажирского городского транспорта

В 2021 году в рамках федерального проекта «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях» национального проекта «Безопасные качественные дороги» поставлено 477 транспортных средств – работающие на газомоторном топливе автобусы большого класса и троллейбусы – в 14 городских агломераций.

В целом минувший год продемонстрировал рост поездок на наземном общественном транспорте на 10%.

Правительством поддержана реализация проектов обновления городского электрического транспорта по концессионной модели с субсидированием из федерального бюджета в размере до 100 млрд рублей.

В настоящее время подготовлены 10 таких проектов на 2022–2027 годы, которые предусматривают поставку 477 трамваев и 97 электробусов, строительство и реконструкцию 510 км трамвайных путей с выделением субсидий из федерального бюджета в размере 65,9 млрд рублей.

Грузовые автомобильные перевозки

Объем перевозок грузов автомобильным транспортом по итогам 2021 года превысил показатель 2020 года на 1,6% и составил почти 5,5 млрд тонн. При этом объем международных перевозок – сохранился на уровне 2020 года и составил 34,8 млн тонн; доля экспорта в общем объеме международных автомобильных перевозок превысила долю импорта и составила 51,8%.

Сохранению работоспособности отечественной отрасли международных автомобильных перевозок в сложный период пандемии в значительной степени способствовала проводимая Минтрансом России работа по обеспечению российских перевозчиков иностранными

разрешениями: всего дополнительно получено более 100 тыс. разрешений по 17 странам.

Морской транспорт

2021 год показал рост перевалки грузов в морских портах до 835 млн тонн. Мощность портов увеличилась на 19 млн тонн и достигла 1 млрд 245 млн тонн.

В морском порту Усть-Луга введен в эксплуатацию терминал по перевалке минеральных удобрений «Ультрамар», реализованы проекты в морских портах Восточный, Новороссийск, Темрюк, Певек.

Сохраняется интерес частных инвесторов к механизму «частной концессионной инициативы». Подписано концессионное соглашение о создании и эксплуатации объектов инфраструктуры многофункци-

Рисунок 3. Объем коммерческих перевозок грузов (по оперативным данным)

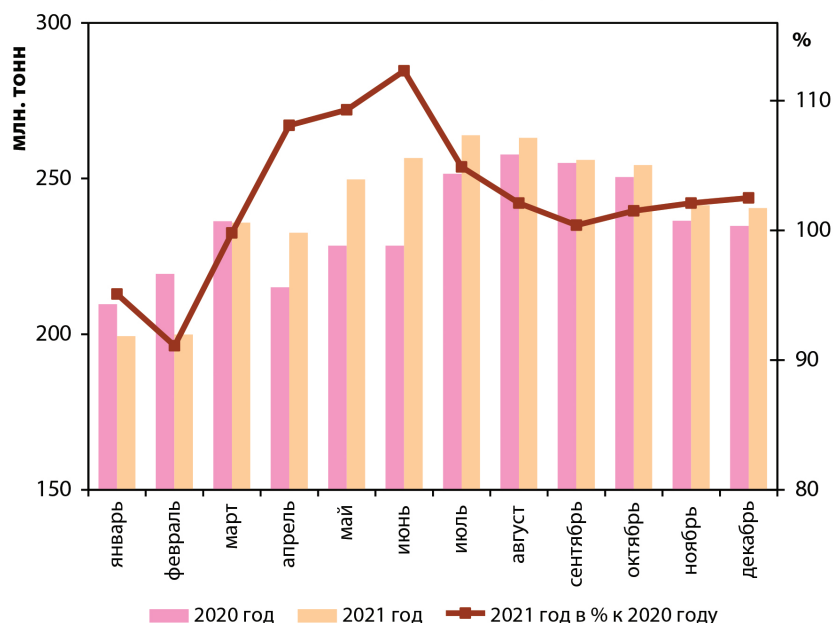


Рисунок 4. Коммерческие перевозки грузов по видам транспорта (млн. тонн)

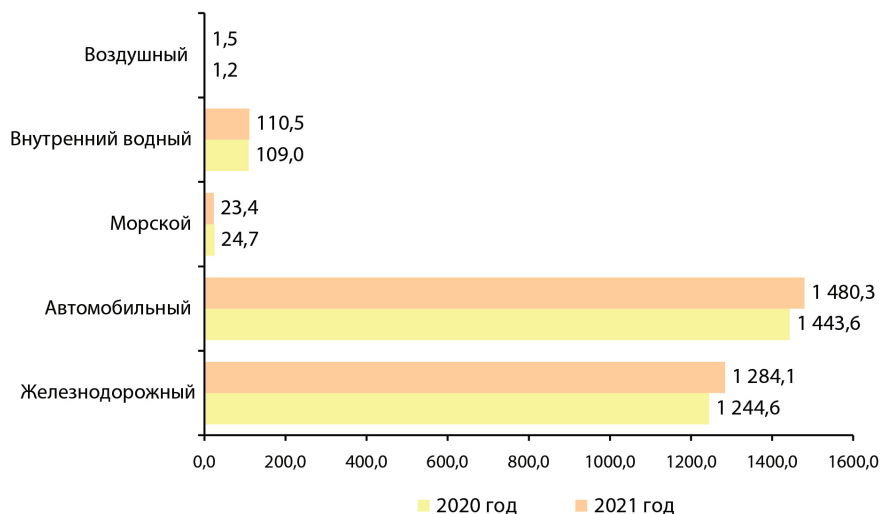


Таблица 5. Грузооборот по видам транспорта (миллиардов тонно-километров)

	2020 г.	2021 г.	2021 г. в % к 2020 г.
Транспорт всех отраслей экономики	5 401,1	5 701,5	105,6
в том числе:			
Транспорт отраслей Минтранса России	2 931,0	3 048,5	104,0
железнодорожный	2 545,3	2 639,4	103,7
автомобильный	271,8	285,3	105,0
морской ¹⁾	42,5	43,9	103,3
внутренний водный ^{1);2)}	64,3	70,6	109,9
воздушный ³⁾	7,1	9,2	129,2
Транспорт других министерств и ведомств			
трубопроводный	2 470,1	2 653,0	107,4

Таблица 6. Коммерческий грузооборот по видам транспорта (миллиардов тонно-километров)

	2020 г.	2021 г.	2021 г. в % к 2020 г.
Транспорт отраслей Минтранса России	2 809,1	2 923,4	104,1
железнодорожный	2 545,3	2 639,4	103,7
автомобильный	149,9	160,2	106,9
морской ¹⁾	42,5	43,9	103,3
внутренний водный ^{1);2)}	64,3	70,6	109,9
воздушный ³⁾	7,1	9,2	129,2

1) По данным Росморречфлота.

2) Включая перевозки судами смешанного (река-море) плавания.

3) По данным Росавиации.

онального грузового района в морском порту Поронайск.

Проект в 2022 году получил Национальную премию Росинфра как лучший проект ГЧП в сфере магистрального транспорта.

В 2021 году завершено строительство двухтопливного автомобильно-железнодорожного паромов «Маршал Рокоссовский». Паром построен для паромной линии «Усть-Луга – Балтийск», которая имеет стратегическое значение для Калининградской области.

В конце сентября – октябре этого года будет спущен на воду паром «Генерал Черняховский». Благодаря это-

му усилятся возможности транспортно-логистического комплекса Калининградской области.

Продолжается работа по развитию Северного морского пути. За прошлый год объем перевозок вырос на 6% до 34,9 млн тонн. Весь потенциал Севморпути раскроется с запуском круглогодичной навигации к 2030 году. Время прохождения по нему должно сократиться с 14 до 10 дней к тому же сроку.

Речной транспорт

В 2021 году объем перевозок на внутренних водных путях составил порядка 110 млн тонн.

В апреле 2021 года после реконструкции запущен в эксплуатацию гидроузел Белоомут на реке Оке, позволивший решить проблему мелководья на этом участке и вновь обеспечить работу круизного флота.

В ноябре 2021 закончено строительство первой очереди Багаевского гидроузла на реке Дон. По итогам завершения в целом строительства объекта будет обеспечена ликвидация лимитирующего участка на нижнем Дону, ограничивающего в настоящее время пропускную способность Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации. Определено новое решение проблемы Городецкого гидроузла путем строительства второй камеры шлюза № 15 и реконструкции судового хода в русле реки Волга на участке между Городцом и Нижним Новгородом.

Данное решение обеспечит увеличение гарантированной глубины на этом участке Волги до 4-х метров с 2,5. Это восстановит должный уровень судоходства.

Реализация двух проектов гидроузлов к концу 2024 года позволит придать импульс развитию судоходства на внутренних водных путях в соответствии с Транспортной стратегией.

Международное сотрудничество

Руководство и эксперты Министерства транспорта РФ приняли участие в мероприятиях с представителями 54 стран и 18 организаций. В ушедшем году подписаны шесть двусторонних документов и приняты федеральные законы, определяющие формат участия в трех многосторонних международных договорах.

Совместно с Минэкономразвития ведется значительная работа по развитию международных транспортных коридоров. Эта деятельность особенно важна в контексте открытия новых рынков для российских компаний, обеспечения новых маршрутов в направлении Азово-Черноморского бассейна, на коридоре

Рисунок 5. Динамика коммерческого грузооборота транспорта (без трубопроводного транспорта) (по оперативным данным)

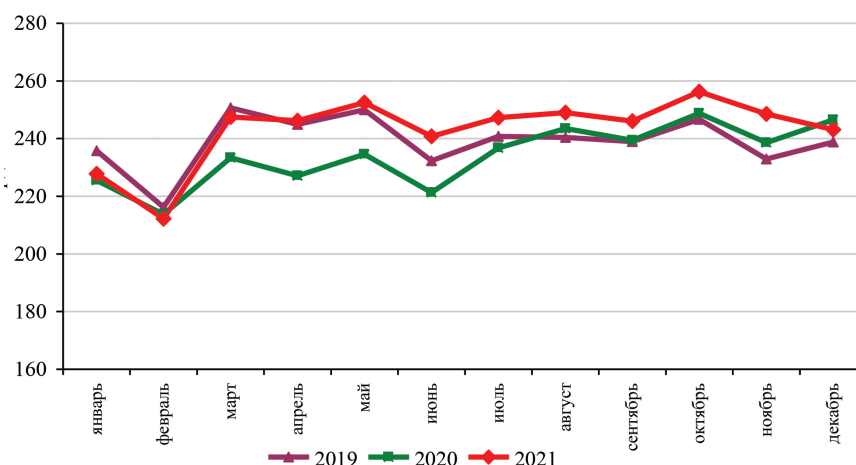


Рисунок 6. Экспорт транспортных услуг в отраслях транспортного комплекса за 2020–2021 годы, млн долл. США

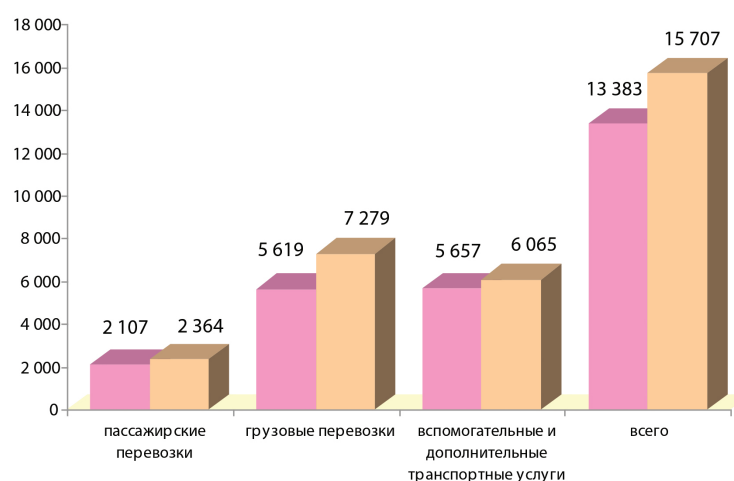


Рисунок 7. Импорт транспортных услуг в отраслях транспортного комплекса за 2020–2021 годы, млн долл. США



Рисунок 8. Структура экспорта транспортных услуг транспортного комплекса по видам транспорта за 2021 г.

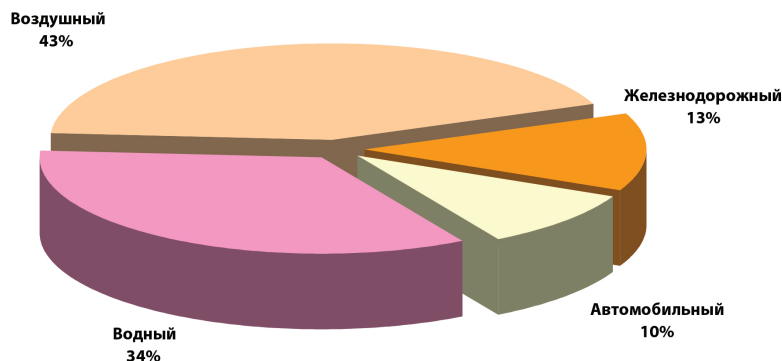
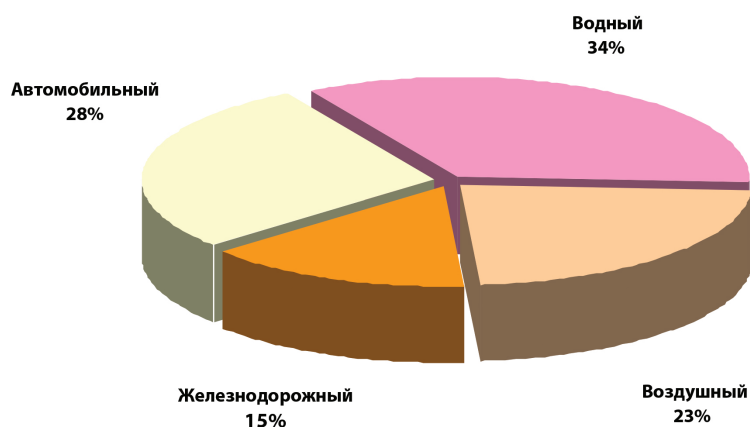


Рисунок 9. Структура импорта транспортных услуг транспортного комплекса по видам транспорта за 2021 г.



«Север-Юг», в направлении Дальнего Востока и стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Новые вызовы и задачи

В 2022 году транспортная отрасль, как и другие, столкнулась с беспрецедентными санкциями ряда недружественных государств.

Европейский союз, США и их союзники закрыли свое пространство для российских воздушных и морских судов. ЕС запретил въезд грузовых автотранспортных средств, Литва ввела ограничения для железнодорожного транзита.

Введены ограничения в отношении ряда отечественных транспортных компаний и групп товаров, ужесточен до запретительного уровня режим таможенного контроля, прекращен прием платежей западными банками за международные перевозки «в» и «из» России. Остановлена работа на российском направлении контейнерных линий, доминирующих на рынках международных перевозок.

Ограничена ресурсная база отрасли: запрещены поставки транспортных средств и запчастей для транспортной техники.

Как отметил В. Савельев, в сложившейся ситуации по инициативе Минтранса России был принят ряд решений, которые позволили удержать ситуацию.

14 марта текущего года принят Федеральный закон № 56-ФЗ – в первую очередь, он позволил снивелировать риск потери воздушного флота.

Начиная с 24 февраля, переводили воздушные суда в российский реестр – на сегодняшний день переведено 1213 воздушных судов из 1278.

Удалось создать «группировку» воздушных судов, летающих за рубежом, для которых отсутствуют риски их ареста или задержания.

Минтранс России плотно работает с коллегами из Минпромторга России. Задача Минтранса – создать стабильный заказ для российской промышленности в подвижном составе, сервисе, компонентах. Задача Минпромторга – обеспечить изготовление наших морских и воздушных судов в те сроки, которые они на себя берут. Потребность в одних только воздушных судах оценивается в свыше 1 тысячи единиц техники до 2030 года.

Также требуется морской флот, современный подвижной состав для железных дорог на отечественной компонентной базе, грузовики и общественный транспорт.

Благодаря поддержке Правительства Российской Федерации по Плану первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления обеспечены меры поддержки для отрасли в размере 511,5 млрд рублей – это и свыше 121 млрд на поддержку авиации, и программы докапитализации, и льготного кредитования.

При этом совокупная сумма программ поддержки авиации достигает в этом году 153 млрд рублей с учетом ранее согласованных субсидий.

Для решения проблемных вопросов логистики в условиях санкций на площадке Минтранса был организован ежедневный Оперативный штаб, в рамках которого была открыта «горячая линия» для заказчиков грузоперевозок и логистических компаний на случай возникновения проблемных вопросов. Со 2 марта решены более 2,5 ты-

сяч вопросов, которые возникают по логистической тематике.

Новые импульсы для развития получили восточное и южное направления развития транспортно-логистических коридоров:

1. Международный транспортный коридор «Север-Юг» – через Каспийский регион в Закавказье и Иран.
2. Азово-Черноморское направление.
3. «Восточный коридор»: Россия – Китай и страны АТР.

Задача Правительства и Минтранса в частности – снять инфраструктурные и логистические ограничения для бизнеса при работе на новых рынках. В сложившейся ситуации транспортные артерии – это «дороги жизни» для российской экономики.

В заключение В. Савельев выразил уверенность, что совместными усилиями удастся преодолеть сложности сегодняшнего дня – укрепить и стать более независимыми.

Законопроектная деятельность

Статс-секретарь – заместитель Министра транспорта Дмитрий Зверев рассказал об итогах законопроектной деятельности Минтранса за 2021 год, а также планах на 2022 год. В прошлом году принято 20 федеральных законов в сфере транспорта. Благодаря совместной работе Минтранса с Палатами Федерального Собрания был принят важнейший закон о внедрении электронного документооборота при перевозках грузов автомобильным транспортом. Отдельно отмечен блок законов, регламентирующих вопросы удаления имущества, затонувшего во внутренних морских водах, в территориальном море и исключительной экономической зоне РФ, в том числе с обеспечением ответственности за удаление затонувших судов.

Принятые изменения в Воздушный Кодекс расширили применение беспилотных гражданских воздушных судов. Также законодательно урегулированы отношения по созданию объектов инфраструктуры морских портов. Особо значимым является Федеральный закон № 26-ФЗ, запретивший высадку из общественного транспорта безбилетных пассажиров в возрасте до шестнадцати лет.

Всего в 2021 году принято 203 акта Правительства и 178 ведомственных актов Минтранса, зарегистрированных Минюстом. В рамках реформы разрешительной деятельности Минтрансом проанализировано более 100 нормативных правовых актов, регламентирующих виды разрешительной деятельности.

В 2021 году приняты решения Президента и Правительства о подписании 14 международных договоров – в области транспортной безопасности, безопасности полетов, автомобильного сообщения, развития международных транспортных коридоров. Уже подписаны и успешно реализуются 8 международных договоров. В апреле 2022 года подписано Соглашение о применении в Евразийском экономическом союзе навигацион-



**Статс-секретарь – заместитель Министра транспорта
Дмитрий Зверев**

ных пломб для отслеживания перевозок, к концу года планируется завершить процедуры по его ратификации.

План законопроектной деятельности Минтранса на 2022 год содержит 62 законопроекта. Особое значение приобретают нормативные правовые акты, направленные на противодействие санкционному давлению. С марта по июнь 2022 года принято 35 актов, направленных на обеспечение транспортной доступности населения и поддержку организаций транспортного комплекса в условиях существующих санкций: 2 федеральных закона, 30 актов Правительства РФ и 3 акта Минтранса России.

В работе Министерства находятся законопроекты об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также об урегулировании вопросов комплексного транспортного обслуживания населения. Также отмечен проект федерального закона об автомобильном и городском наземном электрическом транспорте, разработанный для устранения разрозненности отраслевых правовых норм в данной области. Особую актуальность приобретают законопроекты, направленные на регулирование эксплуатации беспилотных транспортных средств.

Дмитрий Зверев отметил, что сейчас в Правительстве на рассмотрении находится 5 законопроектов в области транспорта, в Государственной Думе рассматриваются 34 законопроекта. До конца года Минтранс планирует обеспечить внесение в Госдуму еще 8 законопроектов, в том числе законопроекта об изменении Воздушного кодекса, в части нового регулирования в сфере безопасности полетов.